

УДК 342.951

*Шунаева, С.М.,*

*кандидат исторических наук, доцент  
кафедры теории государства и права  
КГУ имени А.Байтурсынова*

*Шатырбаева, Ж.М.,*

*магистрант КГУ имени А. Байтурсынова*

## АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В ЗДРАВООХРАНЕНИИ

### *Аннотация*

*В данной статье рассматриваются основные аспекты и проблемы административной ответственности в здравоохранении Республики Казахстан на современном этапе. Конституционное право на охрану здоровья определяет смысл и содержание законов, а также деятельность законодательной и исполнительной власти по регламентации административной ответственности в здравоохранении.*

*Ключевые слова:* государство, административная ответственность, право, здравоохранение, охрана здоровья.

### **1. Введение**

Развитие общественных отношений на современном этапе, а также реформирование системы здравоохранения в Республике Казахстан характеризуется повышением правовой грамотности населения, в том числе в сфере здравоохранения, последствием которого является значительное увеличение количества жалоб, исковых заявлений граждан о ненадлежащем предоставлении медицинской помощи. Эти обстоятельства свидетельствуют об актуальности проблем юридической ответственности в сфере здравоохранения.

### **2. Обсуждение**

Статья 4 Кодекса РК «О здоровье народа и системе здравоохранения» в качестве одного из принципов государственной политики в области здравоохранения называет «солидарную ответственность государства, работодателей и граждан за сохранение и укрепление индивидуального и общественного здоровья». Практическая реализация названного принципа при оказании медицинской помощи гражданам, несомненно, имеет существенное значение. Причем эта значимость актуальна для всех участников здравоохранительных отношений.

Таким образом, основанием применения мер административной ответственности для органов государственной власти, а также должностных лиц является обеспечение реализации гарантий и соблюдение прав и свобод в сфере охраны здоровья, установленных законодательством РК, а для медицинских организаций, медицинских и фармацевтических работников – нарушение прав в сфере охраны здоровья, а также причинение вреда жизни и (или) здоровью при оказании гражданам медицинской помощи. Как известно, в отношении названных субъектов медицинских правоотношений могут применяться административная, дисциплинарная, уголовная, гражданско-правовая виды юридической ответственности.

В статье речь пойдет об особенностях привлечения медицинских организаций и медицинских работников к административной ответственности, как одному из наиболее распространенных видов юридической ответственности, применяемых в рассматриваемой сфере.

Согласно КоАП РК, административная ответственность наступает за совершение административного правонарушения, т.е. противоправного виновного деяния со стороны медицинской организации, медицинского работника (в том числе должностного лица медицинской организации), за которое КоАП РК установлена административная ответственность.

Медицинская организация, являясь юридическим лицом, признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у нее имелась

возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данной организацией не были приняты все зависящие от нее меры по их соблюдению.

Медицинский работник подлежит административной ответственности как должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Кроме того, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица.

Назначение административного наказания медицинской организации не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновного медицинского работника, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности медицинского работника не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение медицинскую организацию.

Таким образом, в подобных ситуациях должна быть предусмотрена возможность составления двух протоколов об административном правонарушении: один – в отношении медицинской организации, второй – в отношении медицинского работника.

Основными видами административного взыскания за административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения согласно КоАП являются: административный штраф, конфискация предмета, явившегося орудием либо предметом совершения административного правонарушения, а равно имущества, полученного вследствие совершения административного правонарушения, лишение специального права, лишение разрешения либо приостановление его действия, а также исключение из реестра, приостановление или запрещение деятельности.

Представляется, что из всех видов административных наказаний, предусмотренных в отношении медицинских организаций, наиболее эффективным является административное приостановление их деятельности. Данный вид наказания заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Административное приостановление деятельности применяется с целью пресечения административного правонарушения, в результате которого существует угроза жизни или здоровья людей, если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижение цели этого административного наказания. Для определения наличия реальной угрозы жизни и здоровью людей требуется заключение специалиста, которое оценивается судом по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела.

### **3. Выводы**

В заключение следует отметить, что в целом, проблема административной ответственности в сфере охраны здоровья граждан мало исследована. Основная причина недостаточности исследования данного вопроса, заключается, прежде всего, в отсутствии четкой правовой регламентации общественных отношений, складывающихся по поводу применения мер административной ответственности к медицинским организациям и их работникам. В частности, КоАП РК не содержит конкретных норм, предусматривающих ответственность медицинских работников за ненадлежащее исполнение ими своих профессиональных обязанностей. Представляется, что КоАП РК, будучи основным Законом об административной ответственности в РК, должен быть дополнен конкретными составами административных правонарушений, непосредственными субъектами которых являлись бы медицинские организации и медицинские работники. Это во многом облегчило бы применение норм административной ответственности к данным категориям субъектов права. Подобная детализация

законодательства в большей мере способствовала бы соблюдению прав и законных интересов, как пациентов, так и медицинских организаций и медицинских работников, а также профилактике совершения новых административных правонарушений в сфере охраны здоровья граждан.

Предполагается, что введение новых составов административных правонарушений и усиление административной ответственности за правонарушения, уже перечисленные в КоАП РК, повысит эффективность и результативность контрольно-надзорной деятельности в сфере здравоохранения. Ожидается, что внесение изменений и дополнений в нормативно-правовые акты, устанавливающие административную ответственность, будет способствовать лучшему выявлению нарушений качества и безопасности медицинской деятельности. Меры административной ответственности должны соответствовать складывающейся ситуации и эффективно защищать интересы как граждан, так и государства.

### Список литературы

Республика Казахстан. Конституция. Конституция Республики Казахстан (30.08.1995) [Электронный ресурс]: офиц. текст с изм. и доп.: [принята Парламентом Республики Казахстан]. – Алматы: [б.и.], 1995. – Режим доступа: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_).

Республика Казахстан. Кодексы. Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» (18.09.2009) [Электронный ресурс]: офиц. текст с изм. и доп.: [принят Парламентом Республики Казахстан]. – Астана: [б.и.], 2009. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K090000193>.

Республика Казахстан. Кодексы. Уголовный кодекс Республики Казахстан (03.07.2014) [Электронный ресурс]: офиц. текст с изм. и доп.: [принят Парламентом Республики Казахстан]. – Астана: [б.и.], 2014.- Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226>.

Республика Казахстан. Кодексы. Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» (05.07.2014) [Электронный ресурс]: офиц. текст с изм. и доп.: [принят Парламентом Республики Казахстан]. – Астана: [б.и.], 2014. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235>.

*Материал поступил в редакцию: 22.02.2018*

**ШУНАЕВА, С.М., ШАТЫРБАЕВА, Ж.М.**

**ДЕНСАУЛЫҚ САҚТАУДАҒЫ ӘКІМШІЛІК ЖАУАПКЕРШІЛІК**

*Аталмыш мақалада қазіргі кездегі ҚР денсаулық сақтаудағы әкімшілік жауапкершіліктің негізгі мәселелері мен аспектілері қарастырылады. Денсаулық сақтаудағы Ата заң (конституциялық) құқығы заңдардың мәні мен мазмұнын, сонымен қатар денсаулық сақтаудағы әкімшілік жауапкершілікті регламенттеу бойынша заң шағарушы мен атқарушы биліктің қызметін белгілейді.*

*Мақаланың мәнін ашатын сөздер: мемлекет, әкімшілік жауапкершілік, құқық, денсаулық сақтау, денсаулықты қорғау*

**SHUNAYEVA, S.M., SHATYRBAYEVA, Zh.M.**

**ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY IN HEALTH CARE**

*In the article the authors consider the current major aspects and issues of administrative responsibility in health care of the Republic of Kazakhstan. The constitutional right to health protection determines the essence and content of the laws, as well as the activity of legislative and executive authorities on regulation of the administrative responsibility in health care.*

*Keywords: state, administrative responsibility, law, health care, health protection*