

УДК 328.1

ПАРЛАМЕНТАРИЗМ КАК ВАЖНЕЙШИЙ ЭЛЕМЕНТ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ОБЩЕСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Умурзаков С.Е.,
студент 3 курса КГПИ
Ярочкина Е.В.,
к.и.н., доцент КГПИ

Аннотация

Бұл мақалада парламенттік институтты басқарудың мемлекеттік құрылым жүйесінің рөлі мен оның негізгі мәні талданады. Сондай-ақ Қазақстан Республикасы Парламентінің дамуы, қалыптасу процесі және оның болашақтағы жетістіктері қарастырылған. Парламенттің мемлекеттік-саяси институт ретіндегі конституциялық реформасының іскерлігін күшейтуге байланысты Еуропа елдеріндегі парламентаризм тәжірибесінің кейбір мысалдары кейтірілген.

Аннотация

В данной статье анализируется институт парламентаризма, его основная сущность, структура и роль в системе государственного устройства. Также в статье рассматривается процесс становления и развития Парламента Республики Казахстан и перспективы его дальнейшего совершенствования. Представлены некоторые примеры опыта парламентаризма в европейских странах и в связи с этим ключевые моменты конституционного реформирования и усиления деятельности Парламента как государственно-политического института.

Abstract

This article analyzes the institute of parliamentarism, its basic essence structure and role in the system of the state. The article considers the process of formation and development of the Parliament of the Republic of Kazakhstan and the outlook for its further improvement. There are some examples of parliamentary experience in European countries and in this regard the key points of the constitutional reform and strengthen the activities of the Parliament as a public-policy institute.

Түйінді сөздер: парламентаризм, мемлекеттік құрылыс, өкілдік билігі, парламент, халық билігі, конституциялық реформа, саяси мәдениеті.

Ключевые слова: парламентаризм, государственное строительство, представительная власть, парламент, народовластие, конституционная реформа, политическая культура.

Keywords: parliamentarism, state building, representative power, parliament, democracy, constitutional reform, political culture

Представительное правление –
инструмент, на котором могут играть
лишь превосходные музыканты,
настолько он труден и капризен.

Марк Твен

1. Введение.

16 декабря этого года народ Казахстана будет отмечать двадцать пятую годовщину независимости республики. Это позволяет нам осмыслить пройденный путь, подвести итоги достигнутых результатов и наметить перспективы дальнейшего движения страны по пути социально-экономического и политического прогресса. За прошедшие годы Казахстан совершил колоссальный рывок в своем общественном развитии. С момента обретения Независимости наша страна добилась впечатляющих достижений, которые по праву составляют предмет гордости граждан республики. Вопреки существовавшим на заре Независимости мрачным прогнозам о будущем Казахстана, наш народ, преодолев трудности и испытания, выпавшие на его долю, смог построить сильное, процветающее, пользующееся уважением во всем мире демократическое государство.

Как известно, одним из базовых элементов демократии является наличие и функционирование Парламента – высшего законодательного органа государства.

Актуальность темы определяется важным политическим значением процесса становления современного казахстанского парламентаризма. В отличие от многих европейских стран, где парламентские традиции складывались веками, в Казахстане первое представительное учреждение парламентского типа (в современном понимании) было создано лишь в 1995 году.

2. Материалы и методы.

В процессе написания данной статьи были просмотрены и изучены множество литературных и периодических изданий, а также интернет источников. Исследование полученных данных позволило проанализировать становление и развитие явления парламентаризма в нашей стране.

3. Результаты.

В последнее время парламентаризм в Центрально-Азиатском регионе оказался в центре исследовательского внимания. Причина тому состоит в том, что ныне происходит исторический процесс их интегрирования в систему властных структур. Насколько полноценно парламенты впишутся в политико-правовую систему этих республик, наряду с другими атрибутами представительной демократии, настолько успешным окажется построение подлинно правового государства.

После распада СССР Казахстан стал независимым государством, в котором начался период самостоятельного государственного строительства, осложненного внутренними конфликтами. Становление парламентаризма оказалось сопряжено рядом проблем: слабостью оппозиции, лоббизмом интересов элитных групп общества, отсутствием у действующих партий конструктивных программ и стратегий долгосрочного развития. В этих условиях парламент мог бы стать главным инструментом стабильности в государстве, легитимной основой народного представительства.

Парламентаризм – это сложное многоплановое явление. Его исследованием занимаются ученые различных специальностей и направлений. В связи с этим возникают различные толкования этого понятия. Так, одни авторы рассматривают парламентаризм как метод осуществления государственной власти, при котором ведущую роль играет парламент. Другие авторы, полагают, что парламентаризм – это система организации и функционирования государственной власти, где парламент занимает формально привилегированное положение. Третьи рассматривают парламентаризм как политическую систему, основанную на принципе разделения властей, где главенствующую роль занимает парламент.

Объединяя все вышеперечисленные трактовки, можно заключить, что парламентаризм – это система государственного руководства обществом, которая характеризуется распределением законодательного и исполнительного труда при привилегированном положении парламента[5]. При парламентаризме правительство образуется парламентом из числа членов партии, имеющей большинство в парламенте, и ответственно перед ним[6].

Центральным звеном парламентаризма является парламент. Первые парламенты возникли в эпоху Средневековья в Европе: Альтинг в Исландии (930 год), Кортесы в Испании (1137 год), Генеральные штаты во Франции (1302 год). К органам, похожим на парламент мы можем отнести Народное собрание в Древней Греции и Сенат Римской республики. В настоящее время мировая практика фиксирует разнообразные наименования представительных и законодательных органов. К примеру, если в одних странах (Великобритания, Франция, Индия и др.) употребляется общепринятое наименование «парламент», то в США и государствах Латинской Америки такие учреждения именуются конгрессом, в Польше – сеймом, на Украине – Верховной Радой, в Турции – меджлисом[3].

Роль парламента состоит в том, чтобы принимать законы, представлять и взаимно гармонизировать различные интересы общества, расставлять политические приоритеты, распределять ресурсы, оказывающие непосредственное влияние на жизнь людей, а также контролировать деятельность исполнительных органов власти. Наделенные соответствующими полномочиями представительные органы власти играют решающую роль в установлении и укреплении демократии, поскольку они дают гражданам участвовать в процессе выработки тех или иных политических решений, которые будут в дальнейшем определять их жизнь. Парламент играет основную роль в утверждении верховенства закона, защите прав человека, обеспечении прозрачности государственного управления и выполнении государством своих международных обязательств.

Парламентаризм представляет собой особый тип государственного устройства верховной власти, при котором в структуре государственных органов учреждается постоянно действующий избираемый населением орган, призванный принимать верховные решения в форме законов. В этом смысле основная особенность парламентаризма – наличие общенационального представительного учреждения, работающего на постоянной основе. Парламентаризм как систему правления отличают специфические формы парламента: сессии, пленарные заседания, парламентские слушания, парламентские расследования и др. В современных условиях парламентаризм возможен как в парламентарных республиках, так и в парламентских монархиях. Считается, что политическим условием установления такой системы правления является наличие стабильной двухпартийной политической системы.

Итак, основой института парламентаризма является принцип разделения властей – один из основных аспектов демократической политической системы.

Представительная власть, как форма проявления народной демократии, была издавна присуща казахстанскому обществу. Она видоизменялась в зависимости от существующей политической системы. Истоки парламентаризма как неперемennого атрибута государственности, не оформленного в соответствующий государственный институт современного типа, проявляются с первых тюркских и собственно казахских государств, существовавших в форме военных демократий [1]. В них наиболее важные вопросы внутренней и внешней политики относились к компетенции всенародного собрания – курултая, призванного «собираться

дважды в год посредине Степи», как писал об этом российский ученый, «Геродот казахской истории» А.И. Левшин [4].

В казахском обществе естественным историческим путем наметилось функционирование трех ветвей власти: законодательной, в которой принимал участие весь народ или его представители, исполнительной, осуществляемой ханами жузов, и независимой судебной власти в лице биев. Характерными чертами элементов «зарождающегося тогда, на том изломе истории» казахстанского парламентаризма стали: отказ от монархического типа правления в какой бы то ни было форме (принцип меритократии); неприятие любой из форм теократического режима в пользу светского, национального по происхождению, социального по содержанию государственного образования.

Сегодняшнее состояние парламентаризма – один из этапов длительной истории его развития. За годы независимого развития парламентаризм в Казахстане стал неотъемлемой частью политической системы нашего государства. Понятно, что на заре независимости опыта парламентской деятельности, в современном его понимании, в республике фактически не было. Постепенно шел поиск, находился баланс общественных интересов, отлаживалась система сдержек и противовесов в государственном устройстве. Именно в это время была заложена и законодательная основа, обеспечившая успех начатым либеральным реформам. Сегодня уже можно констатировать, что депутатами Парламента пяти созывов был сделан колоссальный труд по созданию законодательной базы казахстанской государственности. **Парламентом выработана целостная система взаимоотношений с Президентом, Правительством, судебной властью. На сегодня высший законодательный орган страны успешно реализует возложенные на него законом функции, представляет собой институт политической власти и самостоятельный правовой институт.**

Казахстанский парламентаризм в современном его виде – сравнительно новое явление в политической системе нашего общества. За считанные годы Казахстан прошел политический процесс, который в развитых демократических странах занял многие десятилетия. За период независимости Казахстан перешел от Советов народных депутатов к профессиональному двухпалатному Парламенту. Но и на современном этапе укрепление законодательного органа власти является одним из непереносимых условий экономического процветания, социального благополучия, формирования гражданского общества.

Процесс формирования развитого народовластия проходит в Казахстане неоднозначно и, по мнению целого ряда исследователей, займет длительный период [2]. Однако существует, по крайней мере, две предпосылки, стимулирующие этот процесс:

- привлечение политико-правового опыта стран с развитыми формами демократии;
- имеющие место демократические ценности в менталитете казахстанского общества, так как история Казахстана никогда не знала периода восточной деспотии. С другой стороны, Казахстан геополитически расположен на стыке Азии и Европы, и политическое устройство нашей страны дуалистично: в нем в синкретичной форме сочетаются прогрессивные модели западной демократии и черты модернизированного традиционализма в ведении общественной политики Востока.

В 2007 году начался новый этап в развитии казахстанского парламентаризма. Конституционная реформа ознаменовала модернизацию политической и государственно-правовой системы и стала основой трансформации нашей республики из президентской в президентско-парламентскую. В государствах с такой формой правления правительство может работать, только когда оно опирается на поддержку парламентского большинства. Но если в парламентарных странах номинальный глава государства лишь формально назначает правительство, реально сформированное парламентской правящей партией или коалицией, то в смешанной республике избранный народом президент вправе фактически формировать своё правительство, невзирая на существующее парламентское большинство, вступать в конфликт с парламентом и добиваться его роспуска. Такое положение невозможно ни в

парламентарных странах, ни в президентской республике. Это обеспечивает высокую эффективность и устойчивость государственного управления. Примерами таких государств мы можем назвать Пятую республику во Франции, Португалию, Финляндию, Польшу и еще ряд европейских стран.

Ключевые моменты двух конституционных реформ, проведенных в 1998 и 2007 годах, значительно усилили позиции Парламента и утвердили его как государственно-политический институт. Первостепенная роль в достижении этих результатов отводится Президенту страны Нурсултану Назарбаеву, который неоднократно поднимал вопрос о необходимости расширения полномочий, повышения статуса и роли Парламента, реформирования выборного законодательства, увеличения числа депутатов, избираемых на основе партийных списков. Результаты проведенной работы благотворно отразились на развитии парламентаризма в Казахстане.

Председательство Казахстана в ОБСЕ в 2010 году также внесло свой значительный вклад в развитие казахстанского парламентаризма через развитие межпарламентского сотрудничества со странами Организации, имеющими давнюю историю и богатые традиции демократии.

Итоги деятельности профессионального Парламента I-V созывов показывают, что в Казахстане эволюционным путем идет становление подлинного, современного парламентаризма. Парламентский процесс разносторонний, порой противоречивый, непредсказуемый и бурный, стал неотъемлемой составной частью политической культуры и политической истории суверенного государства.

В Республике Казахстан продолжаются демократические реформы. В конце 2014 года был начат переход от президентской к президентско-парламентской форме правления по формуле: сильный президент – влиятельный парламент – подотчетное правительство. По мнению председателя Сената Парламента РК Касым-Жомарта Токаева, благодаря сильной президентской власти, были осуществлены экономические и политические реформы, построено успешное авторитетное государство. Преимущество президентской формы правления наглядно проявились в период мировых финансово-экономических кризисов, потребовавших мобилизации всех государственных ресурсов для преодоления их последствий, поэтому в Казахстане именно с институтом президентства связывают все достижения, устойчивый экономический рост, развитие демократии, межнациональное согласие, социальное благополучие [7].

На сегодняшний день в нашей республике имеется сильная президентская власть, зрелое гражданское общество и развитый партийный сегмент. Создание в нашей стране такой политической системы убедительно свидетельствует о наличии подлинной демократии.

4. Заключение

Таким образом, парламентаризм в Казахстане в связи с проводимыми в стране последовательными реформами и повышением уровня парламентской деятельности выходит на новые горизонты развития.

Парламентаризм как политико-правовое явление многогранен. Он неразрывно связан с реализацией представительской функции, проявлением определенной организацией воли всего общества или его большинства. Исходя из положений действующего казахстанского законодательства, мы можем выделить базовые принципы парламентской деятельности, такие как демократизм, направленность на обеспечение прав и свобод человека и гражданина, законность, ответственность исполнительной власти перед Парламентом и контрольные полномочия Парламента в отношении исполнительной ветви власти, многопартийность и публичность.

Тезисы о деятельности института парламентаризма в перспективе являются очень интересными в научном плане и возможно, их творческое развитие применительно к новым социально-экономическим условиям и правовой деятельности Парламента, а самое главное – согласно изменениям в конституционных и законодательных основах их деятельности.

Необходимо отметить, что одним из важных итогов общественно-политического развития Казахстана за годы независимости является становление в системе государственной власти как неотъемлемого, системообразующего государственного и демократического института, созидательного фактора, отражающего интересы основных политических и социальных сил общества.

Казахстанский парламентаризм – явление динамичное, на данном этапе развития нашего государства именно такая его модель представляется оптимальной, способной отвечать вызовам современности.

Благодаря политическим реформам Казахстан с трудом, но обрел институт парламентаризма в общепринятом понимании деятельности данного государственно-политического института. Это для республики пока новый институт, и само его появление в политической системе государства, безусловно, является важной вехой в истории страны. Дальнейшее развитие казахстанского парламентаризма должно способствовать упрочению единства власти, демократии, повышению эффективности государственного механизма, обеспечению защиты прав человека, укреплению государственности и созданию условий для дальнейшего движения общества к высотам, намеченным президентской Стратегией «Казахстан-2050».

Список литературы

- 1 Вестник Межпарламентской ассамблеи, Вып. 44-46. – Вести, 2006.
- 2 Жансугурова Ж. Эволюция института парламента в контексте становления президентской республики. – Алматы: Жеті жарты, 1996. – 228 с.
- 3 Иванец Г.И., Калинин И.В., Червонюк В.И. Конституционное право России: энциклопедический словарь / под общей ред. В.И. Червонюка. – М.: Юрид. лит., 2002. – 432 с.
- 4 Левшин А.И. Описание Киргиз-Казачьих или Киргиз-Кайсакских орд и степей. – С. Петербург, 1832. – 303 с.
- 5 Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. – 5-е изд. перераб. и доп. – М.: Белые альвы, 1996. – 398 с.
- 6 Парламент Казахстана. Становление, роль в реформах, перспективы: в 3 т. / редкол.: А. Насынбаев. – Астана, 2004. – Т. 3. (о названиях парламентов).
- 7 В РК начат переход к президентско-парламентской форме правления //kapital.kz/gosudarstvo/35351/v-rk-nachat-perehod-k-prezidentsko-parlamentskoj-forme-pravleniya.html