

что они выгодны для всех его участников. Но страны-участники Таможенного союза сумели договориться о формировании на его базе более прочного объединения для урегулирования не только торговых, но и социально-экономических отношений в интересах своих граждан и создания для этого задействованных и новых организационных структур. В результате было учреждено Евразийское экономическое сообщество [5, с. 49].

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Ершов А.Д. Международные таможенные отношения. Учебное посо-

- бие – Алматы, СПб институт ВЭС, экономики и права, 2000.
2. Международные экономические отношения. Учебное пособие. / Под ред. Елемесова Р.Е. – Алматы, Казак университеті, 2001.
3. Халипов С.В. Таможенное право: таможенное регулирование ВЭД. – М: «Зерцало-М», 2001.
4. Чекмарева Г.И. Основы таможенного дела: краткий курс. 2-ое изд. доп. и исправ. – Ростов на Дону: изд. центр «МарТ», 2003.
5. Мырзахметова А.М. Региональная интеграция – путь включения Казахстана в глобальные мирохозяйственные связи. // Вестник КазГУ, 2000., № 6 (22), С. 44-52.

**Жамбалина А.Н.**, магистрант

Магистратура Университета международного бизнеса

### ***ПРОБЛЕМА ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ – НЕДОСТАТОЧНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ***

Центральной проблемой, общей для большинства субъектов естественных монополий независимо от сектора, в котором они осуществляют свою деятельность, является недостаточное инвестирование в модернизацию активов предприятий. Отчасти это обусловлено существующим нестимулирующим подходом государственного регулирования, отчасти связано с общими для переходной экономики институциональными проблемами корпоративного управления и собственности. Казахская экономика обусловлена существенными потребностями в инвестиционных ресурсах и способах их привлечения и использования в различных отраслях. В связи с тем, что в настоящее время казахские естественные монополии являются стержнем поступательного развития казахской экономической системы, именно их деятельность в области инвестиций является наиболее актуальной, требующей всестороннего подхода к планированию, организации и внедрению.

В Казахстане естественные монополии присутствуют в таких базовых отраслях экономики, как электроэнергетика, газовая промышленность железнодорожный транспорт и т.д. Помимо того, что данные отрасли обеспечивают эффективное и бесперебойное функционирование всей экономической системы страны, они также исполняют роль основного источника средств пополнения бюджета и экспортных доходов казахской экономики. Более того, в последние годы именно данные отрасли явились источником роста экономики страны в целом, учитывая как благоприятную внешнеэкономическую конъюнктуру, так и прогресс в повышении внутренней эффективности хозяйствования многих из отечественных естественных монополий.

К сферам естественных монополий в Республике Казахстан относятся услуги (товары, работы)[1]:

- 1) по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;

2) по хранению, транспортировке газа или газового конденсата по магистральным и (или) распределительным трубопроводам, эксплуатации газораспределительных установок и связанных с ними газораспределительных газопроводов;

3) по передаче и (или) распределению электрической энергии;

4) по производству, передаче, распределению и (или) снабжению тепловой энергией;

5) по технической диспетчеризации отпуска в сеть и потребления электрической энергии;

6) магистральных железнодорожных сетей;

7) подъездных путей;

8) аэронавигации;

9) портов, аэропортов;

10) телекоммуникаций при условии отсутствия конкурентного оператора связи по причине технологической невозможности либо экономической нецелесообразности предоставления данных видов услуг, за исключением универсальных услуг телекоммуникаций;

11) по предоставлению в имущество найм (аренду) или пользование кабельной канализации и иных основных средств, технологически связанных с присоединением сетей телекоммуникаций к сети телекоммуникаций общего пользования;

12) водохозяйственной и (или) канализационной систем;

13) общедоступные услуги почтовой связи.

Несмотря на значимость казахстанских естественных монополий для отечественной экономики, именно в этих областях наблюдается значительный износ основных средств. Поэтому наиболее остро стоит вопрос о привлечении в эти отрасли инвестиционных ресурсов для целей обновления парка основных фондов, повышения конкурентоспособности компаний сферы естественных моно-

полий и внедрения новых прогрессивных технологий.

Инвестиционная программа - это программа вложения и возврата средств, направленных на создание новых активов, расширение, восстановление, обновление, поддержку существующих активов, реконструкцию, техническое перевооружение основных средств субъекта естественной монополии, на краткосрочный, среднесрочный или долгосрочный период с целью получения технико-экономического эффекта, включающая в себя один или несколько инвестиционных проектов.[1]

В рамках задач по повышению качества инвестиционной политики естественной монополии также должны решаться исключительно важные вопросы подготовки профессиональных кадров с целью реализации комплексных инвестиционных задач. В настоящее время естественные монополии становятся все более рыночно-ориентированными и участвуют в таких ранее не освоенных ими сферах, как привлечение на финансовые рынки внешних инвестиций или выход на экспортные рынки сбыта. Кроме того, они проводят реструктуризацию своей деятельности в целях повышения эффективности. Все эти обстоятельства диктуют необходимость адекватной подготовки, привлечения и мотивации кадров высшей квалификации в сферах естественной монополии.

Необходима разработка основных направлений и методических рекомендаций по проведению и реализации эффективной инвестиционной политики естественных монополий с учетом специфических отраслевых требований и ограничений, обусловленных государственным регулированием деятельности данных компаний.

Инвестициями могут являться как портфельные, так и прямые вложения капитала. Портфельные инвестиции предполагают вложение финансовых ресурсов в ценные бумаги (акции и

облигации) различных хозяйствующих субъектов, которые уже самостоятельно распоряжаются полученными средствами в своей деятельности. Другими словами, портфельный инвестор напрямую не контролирует процессы распределения и освоения получаемых средств и, соответственно, довольствуется возможными будущими доходами по приобретенным ценным бумагам. С другой стороны, прямые инвестиции предполагают вложение финансовых ресурсов в определенные проекты хозяйствующих субъектов, например, строительство нового завода, обновление парка основных средств или приобретение новых технологий. Все это дает инвестору возможность более эффективно контролировать целевое использование инвестируемых средств.[2]

В Казахстане на этапе приватизации и демонополизации экономической системы определился круг естественных монополий, которые попали под принятый Закон «О естественных монополиях», регулирующий деятельность субъектов естественных монополий. Настоящий закон трактует понятие естественной монополии, как состояние рынка услуг (товаров, работ), при котором, создание конкурентных условий для удовлетворения спроса на определенный вид услуг (товаров, работ) не возможно или экономически не целесообразно в силу технологических особенностей производства и предоставления данного вида услуг (товаров, работ).

Выделяются следующие основные признаки естественных монополий:

1) деятельность субъектов естественных монополий эффективнее в отсутствие конкуренции, что связано с существенной экономией на масштабах производства и высокими условно-постоянными издержками;

2) высокие барьеры для входа на рынок, поскольку фиксированные издержки, связанные со строительством

определенных объектов инфраструктуры (такие, как дороги, трубопроводы, линии электропередач), столь высоки, что организация параллельной системы с теми же функциями вряд ли окупится;

3) низкая эластичность спроса, поскольку спрос на продукцию или услуги, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены, чем спрос на другие виды продукции, поскольку их нельзя заменить другими товарами. Данная продукция удовлетворяет важнейшие потребности населения или других отраслей промышленности. К таким товарам, например, относятся электроэнергия, газ, железнодорожные перевозки и т.п.;

4) сетевой характер организации рынка, т.е. наличие целостной системы протяженных в пространстве сетей, посредством которой производится оказание определенной услуги, в том числе наличие организованной сети, для которой необходимо диспетчирование из единого центра в реальном масштабе времени.[3]

Для казахстанской экономики свойственны некоторые специфические факторы, способствующие образованию естественных монополий. Становится крайне затруднительным и, зачастую, просто неэффективным процесс демонополизации и либерализации, что может привести к распаду сложившейся системы экономических взаимоотношений.

Инвестиционная деятельность особенно важна для тех экономик, где существуют естественные монополии. Данные компании являются существенными потребителями инвестиционных ресурсов из-за капиталоемкости своих производств и их долгосрочного инвестиционного цикла. Казахстанская экономика в настоящее время во многом зависит от деятельности своих естественных монополий, вес которых в общем объеме выпуска промышленной продукции значите-

лен. Поэтому неслучайно данная статья посвящена исследованию проблемы управления инвестиционной деятельностью в сферах естественных монополий.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. О естественных монополиях: Закон Республики Казахстан от 9 июня 1998 г. № 272-1 ЗРК. // Электронная база данных «Законодательство»

ВК регионального центра правовой информации.

2. Своик П.В. Цена монополии. Анти-монопольная и ценовая политика в Казахстане на пути к рынку (1993-1995 гг.). – Алматы: АО «Караван», 1995.
3. Майдыров С.Г. Монополия и рост цен. Доминирующее положение на рынке. // Экономика Казахстана. - 1997. - №3

**Искендеров А.Б.**, магистрант

Магистратура Университета Международного бизнеса

### ОБ ОПЫТЕ САМОУПРАВЛЕНИЯ

Формирование местного самоуправления в Казахстане одна из актуальнейших тем в общественно-политической жизни страны. И немало важно, что политики понимают необходимость для дальнейшего развития Казахстана как в социально-экономическом, так и в общественно-политическом плане введения института самоуправления.

Институт самоуправления – это не находка дня сегодняшнего, а исторически сложившийся метод наиболее эффективного управления. Становление самоуправления в нашей стране связано с решением множества проблем в организационно-правовой, экономической, политической и общественной направлениях государственного управления.

Вектор в сторону развития самоуправления (МСУ) не вызывает вопросов и отрицательных откликов, но большой вопрос о характере, организации, задачах и полномочиях местного самоуправления – это вопрос о возможностях, границах, формах организации современной демократии и одновременно вопрос о механизмах и формах организации эффективного управления и развития на местном уровне [1].

Следует учесть, что целый раздел поправок в Конституцию касается развития местного самоуправления. В частности, сельские акимы, наряду с выполнением государственных функций, получают возможность легитимно решать задачи МСУ. Срок полномочий маслихатов увеличивается до пяти лет. С их согласия станут назначаться акимы всех уровней. Упрощается и процедура выражения маслихатом недоверия акиму. В Казахстане не проработана правовая основа деятельности МСУ, все организации самоуправления, действующие на территории страны, они зарегистрированы в форме общественных объединений граждан.

Усиление же роли местных представительных органов и предоставление им дополнительных полномочий – один из первых шагов по формированию самоуправления на местах. Следует отметить, что предпосылки для создания четкой структуры МСУ на территории городов и районов в Казахстане уже имеются. Такими органами являются маслихаты, избранные на основе свободного, тайного, прямого всеобщего голосования. Необходимо учитывать, что местное самоуправление в значительной степени является продолже-