

**ЭКОНОМИКАНЫҢ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚТЫҢ БӘСЕКЕГЕ КАБІЛЕТТІЛІГІ:
СЫН-КАТЕРЛЕР МЕН ҮРДІСТЕР
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ ЭКОНОМИКИ И ПРАВА:
ВЫЗОВЫ И ТЕНДЕНЦИИ**

Список использованных источников

1. Н. Ивлева «Диагностика финансово-хозяйственной деятельности предприятия» / М., 2015
2. Э.А. Маркарьян «Методика анализа показателей эффективности производства», 2011
3. А.Д. Шеремет «Методика финансового анализа» / М., 2013
4. Н.П. Любушин «Анализ финансово-экономической деятельности предприятия» / М., 2014
5. А.Е. Карлик, М.Л. Шухгальтер «Экономика предприятия» / М., 2013

УДК 349.6

**ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ
ЛИЦЕНЗИОННО-ДОГОВОРНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

Ибрашева М.Т., 3 курс, 5В030100 – юриспруденция, институт экономики и права, Костанайский региональный университет им. А.Байтурсынова

Алдабергенова А.И., заведующая кафедрой гражданского права и процесса, м.ю.н., Костанайский региональный университет им. А.Байтурсынова

В статье рассматриваются критерии по развитию и совершенствованию института лицензионно-договорного регулирования природопользования и охраны окружающей среды, обозначены концептуальные подходы к построению и развитию системы лицензирования. Проведена работа по оценке состояния законодательства, регулирующего лицензионно-договорные отношения, и определены научно-практические рекомендации, направленные на повышение эффективности механизма лицензионно-договорного регулирования охраны окружающей среды и природопользования.

Вопросы экологии и охраны окружающей среды занимают важное место в жизни граждан нашей страны. Право каждого гражданина на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и возмещению ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением, закреплено в ст. 31 Конституции РК [1].

В казахстанской эколого-правовой науке в течение ряда лет ведутся исследования, в которых в основной массе сфокусировано внимание на проблемах правовой охраны окружающей среды по отдельным природным объектам (земля, воды, леса, недра), либо на разновидности загрязнителей (отходы производства и т.д.).

В настоящее время сфера охраны окружающей среды регламентируется примерно 40 законодательными актами и пакетом 2000 нормативных актов, которые были разработаны на основе рамочного закона. К тому же, утилизация, хранение, различные перемещения и уничтожение любых отходов за исключением радиоактивных, проведение работ по охране окружающей среды на различных объектах, экологический аудит и консалтинг, паспортизация оборудования на предприятиях и производствах – всё это проводится в рамках экологического лицензирования. Лицензирование деятельности на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды осуществляет уполномоченный орган в области охраны окружающей среды в соответствии с Законом Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» [2].

Природопользователи, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, в результате которой допускаются эмиссии в окружающую среду, за исключением случаев, преду-

**ЭКОНОМИКАНЫҢ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚТЫҢ БӘСЕКЕГЕ КАБІЛЕТТІЛІГІ:
СЫН-КАТЕРЛЕР МЕН ҮРДІСТЕР
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ ЭКОНОМИКИ И ПРАВА:
ВЫЗОВЫ И ТЕНДЕНЦИИ**

смотренных п. 1 ст. 69 ЭК РК, обязаны получить лицензию и (или) экологическое разрешение на специальное природопользование, на осуществление конкретных видов эмиссий либо комплексное экологическое разрешение, которые выдаются уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды либо местными исполнительными органами областей, городов республиканского значения и столицы на основании поданного заявления (п. 3 ст. 12, ст.ст. 20, 68, 69 и 79 ЭК РК). Осуществление хозяйственной и иной деятельности без экологического разрешения (комплексного экологического разрешения) на эмиссии в окружающую среду либо при несвоевременном оформлении такого разрешения влечет ответственность, предусмотренную экологическим законодательством, и является основанием для приостановления хозяйственной или иной деятельности либо приостановления эксплуатации объекта, являющегося источником загрязнения окружающей среды. Разрешение представляет собой комплект документов, удостоверяющих право природопользователя на эмиссии в окружающую среду, содержащие сведения о самом природопользователе и осуществляемой им хозяйственной и иной деятельности, срок действия разрешения, условия природопользования, а также план мероприятий по охране окружающей среды на период действия разрешения (подп. 98) ст. 1, ст. 70 ЭК РК) [3].

Комплексное экологическое разрешение является единым документом, удостоверяющим право природопользователя осуществлять эмиссии в окружающую среду с условием внедрения наилучших доступных технологий и соблюдения технических удельных нормативов эмиссий, установленных экологическим законодательством. Разрешения (комплексные разрешения) на эмиссии в окружающую среду выдаются на определенный срок либо бессрочно в зависимости от категорий объектов производства и видов деятельности и до изменения применяемых технологий и условий природопользования, указанных в действующем разрешении (ст.ст. 76, 79 ЭК РК) [4].

В случаях изменения наименования или организационно-правовой формы, реорганизации природопользователя, которые не влекут увеличения нагрузки на окружающую среду, законом предусмотрено переоформление в месячный срок разрешения на эмиссии в окружающую среду (п. 1 ст. 78 ЭК РК). На тех же условиях осуществляется переоформление разрешения на эмиссии в окружающую среду при приобретении третьим лицом права на использование объектов окружающей среды. Невыполнение природопользователем обязанности по переоформлению разрешения на эмиссии следует считать, как незаконное осуществление эмиссии в окружающую среду. Лишение природопользователя разрешения на эмиссии в окружающую среду может быть осуществлено только в судебном порядке.

В силу ст. 69 Экологического кодекса РК – природопользователи, осуществляющие эмиссии в окружающую среду, обязаны получить разрешение на эмиссии в окружающую среду, за исключением выбросов, загрязняющих веществ от передвижных источников. Указанные же положения отражены в Налоговом кодексе РК. Согласно ст. 492 Налогового Кодекса РК, плата за эмиссии в окружающую среду взимается за эмиссии в окружающую среду в порядке специального природопользования, осуществляемого на основании экологического разрешения, за исключением выбросов загрязняющих веществ от передвижных источников.

В свою очередь, в п. 2 ст. 495 Налогового кодекса РК законодатель определил ставки платы, за выбросы загрязняющих веществ от стационарных источников. Далее, пунктом 4 указанной статьи Налогового кодекса РК установлены ставки платы за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников, которое определяется от общего фактически использованного объема топлива [5].

В связи с чем, кардинального пересмотра требует система регулирования по субъектному составу: количество регулируемых субъектов (в части таких специальных инструментов регулирования, как экологическая оценка, разрешительная система, экономические инстру-

**ЭКОНОМИКАНЫҢ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚТЫҢ БӘСЕКЕГЕ КАБІЛЕТТІЛІГІ:
СЫН-КАТЕРЛЕР МЕН ҮРДІСТЕР
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ ЭКОНОМИКИ И ПРАВА:
ВЫЗОВЫ И ТЕНДЕНЦИИ**

менты и др.) должно быть оптимизировано в целях повышения качества контроля тех субъектов, которые вносят или могут вносить наибольший вклад в ухудшение экологической ситуации в стране, и сокращения регуляторных требований для субъектов, оказывающих минимальное или незначительное воздействие на окружающую среду. Согласно практике развитых стран, в качестве особого субъекта регулирования должен быть выделен коммунальный сектор (населенные пункты).

Основные направления для оптимизации нынешних требований к выдаче экологических разрешений и контролю за их соблюдением должны включать перенос акцента экологических требований с решения проблем в конце производственного цикла на комплексное (интегрированное) предотвращение и контроль загрязнений с самого начала. В отношении самых крупных (значительных) предприятий-загрязнителей, следует отказаться от административного регулирования, которое только предполагает наказание за несоблюдение, и перейти к экономическому стимулированию таких предприятий к комплексному предотвращению и контролю загрязнения.

Важным инструментом данной системы является комплексное экологическое разрешение (IPPC Permit, разрешение по интегрированному предотвращению и контролю загрязнений), которое, помимо предельных значений эмиссий, должно содержать меры, необходимые для достижения высокого уровня охраны окружающей среды как единого целого, в т.ч. по мониторингу, отчетности, управлению отходами, аварийным ситуациям, закрытию производства и т.д. При этом, данный механизм применяется только для основных вкладчиков в загрязнение окружающей среды (80-90% всех загрязнений) [5, с.33].

Таким образом, необходимо упростить систему регулирования для производств, вносящих минимальный или незначительный вклад в загрязнение окружающей среды, тем самым снизив административную нагрузку и соответствующие расходы на подготовку, согласование и рассмотрение соответствующей документации; будет предусмотрено разделение таких субъектов на тех, на которых будет распространяться режим обычных (некомплексных) экологических разрешений, и тех, кто будет вправе осуществлять деятельность в уведомительном порядке (например, на основе декларации, заявления или иного документа).

Комплексное экологическое разрешение является не просто документом, удостоверяющим право на осуществление определенного объема эмиссий в окружающую среду, а разрешением на осуществление экологически опасного вида деятельности, в котором, в том числе, определяются ограничения (нормативы, лимиты) эмиссий от такой деятельности в окружающую среду. Вместе с тем, необходимо разработать правила касательно переработки/утилизации отходов (в том числе, посредством сжигания), предусмотреть меры экономического стимулирования для предприятий, занимающихся такой деятельностью. Кроме того, на основе опыта стран ОЭСР следует определить виды деятельности в области управления отходами (сбор, сортировка, транспортировка, переработка, обезвреживание, утилизация, захоронение и др.), которые должны подлежать особому регулированию, в том числе, подпадать под лицензирование, разрешительный или уведомительный режим, и, соответственно, определить квалификационные требования для них; обязанность предпринимателей, осуществляющих деятельность по утилизации отходов, ежегодно публиковать отчеты о проведенных мероприятиях в области охраны окружающей среды [6].

В связи с вышеизложенным, отмечая актуальность исследуемых проблемных вопросов лицензирования и договорного регулирования в области охраны окружающей среды, предлагаем следующие рекомендации, направленные на совершенствование законодательства:

- в пункте первом статьи 58 ЭК РК указано, что разногласия при осуществлении государственной экологической экспертизы рассматриваются путем переговоров либо в судебном порядке. Необходимо дополнить: разногласия и (или) споры при осуществлении госу-

**ЭКОНОМИКАНЫҢ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚТЫҢ БӘСЕКЕГЕ КАБІЛЕТТІЛІГІ:
СЫН-КАТЕРЛЕР МЕН ҮРДІСТЕР
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ ЭКОНОМИКИ И ПРАВА:
ВЫЗОВЫ И ТЕНДЕНЦИИ**

дарственной экологической экспертизы рассматриваются путем переговоров, в судебном порядке либо в порядке медиации. Распространить этот же порядок и на обжалование решений, действий (бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, общественных организаций, должностных лиц и государственных служащих по экологическим делам в порядке главы 29 ГПК [7];

- пункт второй статьи 108 ЭК РК дополнить предложением следующего содержания: «В необходимых случаях по мотивированному постановлению уполномоченного органа в области охраны окружающей среды (должностного лица) данный срок может быть продлен не более чем на 10 рабочих дней»;

- пункты седьмой и восьмой статьи 321 ЭК РК дополнить словами: «при наличии лицензии и (или) экологического разрешения (комплексного экологического разрешения) на специальное природопользование»;

- предлагается ввести прямую обязанность восстановить в натуре причинённый вред (ущерб) окружающей среде, если такой вред восстановим;

- пересмотреть вопрос применения в отношении предприятий одновременных мер гражданско-правовой ответственности в виде возмещения вреда, причиненного окружающей среде, административная ответственность в виде штрафа и меры, предусмотренной Налоговым кодексом РК.

Список использованных источников

1. Конституция Республики Казахстан, (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года)
2. Закон Республики Казахстан от 16 мая 2014 года № 202-V «О разрешениях и уведомлениях», (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.02.2021 г.)
3. Кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212-III «Экологический кодекс Республики Казахстан», (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.01.2021 г.)
4. Кодекс Республики Казахстан от 25 декабря 2017 года № 120-VI «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 26.02.2021 г.)
5. Е. Жарылкасын «Возмещение экологического вреда по законодательству Республики Казахстан», 2018
6. Концепция проекта Экологического Кодекса Республики Казахстан, 2018
7. Кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 377-V «Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан»

УДК339.13

**СОЦИАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННЫЙ МАРКЕТИНГ
КАК СТРАТЕГИЯ ПОЗИЦИОНИРОВАНИЯ АО «БАЯН-СУЛУ»**

Календина Е.Я., 2 курс, 6В04102 – менеджмент, институт экономики и права, Костанайский региональный университет им. А.Байтурсынова

Калкабаева А.Е., ст.преподаватель, магистр экономических наук, Костанайский региональный университет им. А.Байтурсынова

Данная статья посвящена роли социального маркетинга в повышении конкурентоспособности компаний в современных условиях. На основе исследований маркетинговой стра-