

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФИЗИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ И СПОРТА В СТРАНАХ ЗАПАДНОЙ ЕВРОПЫ

Есентаева Д.А., Плужнов А.Е.

Развитие высшего образования Казахстана ориентировано на реализацию положений Болонской декларации, которую Казахстан подписал в 2010 году. Этот процесс направлен на расширение доступа к европейскому образованию и, следовательно, на повышение его конкурентоспособности. Основное содержание Болонской декларации состоит в том, что страны-участницы обязались привести свои образовательные системы в соответствие с моделью, которая является прозрачной и легко сопоставляемой, позволяет со временем выдавать дипломы общеевропейского образца.

Значимость физического воспитания и спорта для международного сообщества стала предпосылкой для правового творчества в данной сфере. Физкультурно-спортивное право занимает в международной юридической науке и практике значительное место. Это обстоятельство объясняется той огромной ролью и значением физического воспитания и спорта, которые они имеют в современном мире, в плане поддержания и сохранения здоровья людей, развития их физических возможностей, в области спортивных достижений. Начиная с середины XX века, международное физкультурно-спортивное право стало активно формироваться как на уровне межгосударственных организаций и объединений (в виде хартий и деклараций), так и на уровне международных спортивных организаций и федераций (Международного олимпийского комитета, Международной федерации футбола и иных федераций и организаций).

Необходимость появления международных нормативно-правовых актов в сфере физического воспитания и спорта диктовалась следующими обстоятельствами: с одной стороны, для выработки единой политики в физкультурно-спортивной отрасли государствам-участникам международных договоров необходимо определить некие единые принципы, в соответствии с которыми будет осуществляться последующая деятельность; с другой стороны, международным спортивным организациям нужна единая нормативно-правовая база для работы с национальными федерациями и министерствами, клубами и спортсменами.

Таким образом, на уровне международных объединений и организаций – таких, как

Совет Европы или ЮНЕСКО, – декларируются основные права человека в сфере физического воспитания и спорта, подчеркивается значимость спорта для международного сотрудничества и гармоничного развития личности и т.д.

На уровне международных спортивных организаций вырабатываются и юридически оформляются конкретные механизмы переходов спортсменов из клуба в клуб, правила проведения международных соревнований и допинг-контроля, права и обязанности организаций-членов федерации, условия функционирования международного арбитража и прочее.

В настоящее время в большинстве стран ответственность за развитие физического воспитания и спорта несут государственные органы. К ним относятся Австрия, Испания, Италия, Финляндия, Франция. В тех странах, где нет министерства по спорту, за его развитие отвечают другие государственные органы. Спорт находится под контролем министерств по образованию, культуре, молодежи (Бельгия, Греция, Португалия, Финляндия, Эстония). В Германии и Швейцарии вопросами спорта ведают министерство внутренних дел, в Швеции – министерство финансов.

В конце прошлого века вовлечение государства в спорт стало реальной необходимостью. Можно выделить две стороны этого сотрудничества.

Во-первых, это включение вопросов спорта в тексты конституций различных стран, что не только гарантирует права граждан на занятия спортом, но и официально признает государственную роль спорта для общества. Так, обязанность государства заниматься физическим развитием подрастающего поколения и укреплением здоровья нации отражена в одной из самых старых конституций Европы – Конституции Швейцарии (1874 г.), где статья 27 обязывает государство поддерживать спортивное движение, особенно в школе.

Другая сторона – это участие правительства и местных органов власти в развитии и финансировании спорта, строительстве и содержании спортивных сооружений, оздоровительных центров, подготовке спортсменов и их наставников, осуществлении научно-исследовательской и информационной деятельности.

Наиболее важными международно-правовыми актами в сфере физического воспитания и спорта являются:

1. Международная хартия физического воспитания и спорта, провозглашённая Генеральной конференцией ООН в г. Париже 21 ноября 1978 года.

2. Спортивная хартия Европы, принятая 7-й конференцией министров по спорту европейских стран в г. Родосе (Греция) 15 мая 1992 года.

3. Европейский манифест «Молодые люди и спорт», принятый конференцией министров по спорту европейских стран в г. Лиссабоне 18 мая 1995 года.

4. Декларация участников европейской конференции «Спорт и местное управление», принятая в г. Годоло (Венгрия) 3 февраля 1996 года.

5. Резолюция 9-й Европейской конференции министров спорта, принятая в Братиславе 31 мая 2000 года.

### **1. Международная хартия физического воспитания и спорта.**

Провозглашена Генеральной конференцией ООН с целью поставить развитие физического воспитания и спорта на службу прогрессу человечества, содействовать их развитию и побуждать правительства, неправительственные организации, работников просвещения и отдельных лиц руководствоваться ею.

Согласно статье 1 Хартии, занятие физической культурой и спортом – основное право каждого человека.

Статья 2 устанавливает, что физическое воспитание и спорт являются важными элементами непрерывного образования в общей системе образования. Они должны развивать у каждого человека природные способности, волю, выдержку и способствовать его полному включению в общество. Физическое воспитание и спорт обогащают общество на разных уровнях: на уровне отдельного человека они содействуют сохранению и улучшению здоровья, разумному проведению досуга, дают человеку возможность лучше переносить неудобства современной жизни. На уровне общества они развивают спортивный дух (честная игра), который и за пределами спорта необходим для жизни общества.

Статья 3 Хартии устанавливает, что программы физического воспитания и спорта должны отвечать потребностям отдельных лиц и общества в целом. Поэтому они должны разрабатываться с учетом индивидуальных осо-

бенностей, а также организационных, культурных, социально-экономических и климатических условий каждой страны. Приоритет должен отдаваться группам общества, находящимся в неблагоприятном положении. Спорт должен быть свободен от коммерческого влияния, основанного на стремлении к наживе.

Статья 4 Хартии говорит о важности обеспечения спорта квалифицированными кадрами с соответствующей специализацией. Высоко оценивается роль добровольных организаторов спорта.

Статья 5 Хартии уделяет внимание необходимости достаточного обеспечения занятий безопасным оборудованием и инвентарем, оптимальному использованию спортивных сооружений и созданию государственными органами необходимых условий для этого.

Статья 6 Хартии посвящена необходимости научного обеспечения спортивной деятельности. Научные исследования послужат усилению безопасности граждан и прогрессу спорта в целом.

Статья 7 Хартии оценивает сбор, хранение и распространение информации и документации о физическом воспитании и спорте как дело первостепенной важности.

Статья 8 Хартии устанавливает, что средства массовой информации должны оказывать положительное влияние на спорт. Независимо от права на свободу информации каждый работник средств массовой информации должен полностью осознавать свою ответственность в плане социального значения, гуманистической цели, моральных ценностей физического воспитания и спорта.

Статья 9 Хартии подчеркивает важность содействия государственных учреждений и организаций осуществлению мероприятий по физическому воспитанию и спорту.

### **2. Спортивная хартия Европы.**

В рамках Хартии понятие «спорт» означает все формы физической активности, которые через эпизодическое или организованное участие направлены на выражение и совершенствование физического и умственного состояния, формирование социальных отношений или достижение результатов в соревнованиях всех уровней. Хартия дополняет этические принципы, изложенные в Европейской конвенции о насилии и недостойном поведении на спортивных состязаниях, в особенности на футбольных матчах, а также изложенные в Конвенции по противодействию применению допинга в спорте.

Цель Хартии – оказать воздействие на правительственные органы, чтобы они содействовали спорту как важному фактору развития человека, в том числе защищали и развивали моральную и этическую базу спорта, человеческое достоинство и безопасность, создавали спортсменам гарантии от эксплуатации с целью политической и финансовой наживы.

В части обеспечения спортивными сооружениями граждан по месту их жительства Хартия устанавливает, что строительство их должно быть делом государственных органов. Планирование должно учитывать целый ряд факторов – общественных, частных, локальных – и предусматривать возможности для хорошего менеджмента, безопасного и полного использования спортивных сооружений. Владельцы спортивных сооружений должны принять необходимые меры по обеспечению доступа в спортивное сооружение лиц с физическими и умственными недостатками.

Говоря об основах физической подготовленности, Хартия предусматривает необходимость соединения нравственного воспитания со спортом.

Хартия устанавливает виды и способы помощи одаренным спортсменам, рекомендует государственным органам оказывать содействие в организации и менеджменте профессиональному спорту, в создании и защите официального статуса спортсменов-профессионалов.

Трудовые ресурсы спорта должны иметь соответствующую квалификацию, а лица, связанные с руководством или методической работой в спорте, должны помнить о защите безопасности и здоровья людей, находящихся под их попечением.

Хартия провозглашает, что, заботясь об улучшении физического, социального и психического здоровья людей, необходимо следовать принципу экономии ресурсов планеты в рамках сбалансированного управления окружающей средой.

### **3. Европейский манифест «Молодые люди и спорт».**

Манифест дополняет и расширяет принципы, изложенные в Спортивной хартии Европы. Манифест рассматривает спорт с позиций гуманизма и терпимости, идеалам которых служит Совет Европы. Понятие «молодые люди» в Манифесте относится к лицам, не достигшим совершеннолетия согласно национальному законодательству.

Манифест провозглашает, что спорт должен быть доступен всем молодым людям. Физическая активность является для молодых людей естественной формой движения, основанной на элементах игры.

Занятия спортом должны быть направлены на развитие физических, психических и социальных качеств, должны обучать этическим нормам справедливости и дисциплины, воспитывать уважение к себе и другим людям, обучать терпимости и ответственности, необходимой для жизни в демократичном обществе, воспитывать самоконтроль, пропагандировать здоровый образ жизни.

### **4. Декларация участников европейской конференции «Спорт и местное управление»**

Декларация провозглашает принцип «спорт для всех» и определяет роль и ответственность местных властей в реализации названного принципа. Под местными властями следует понимать не только органы местного самоуправления, но и региональные органы государственной власти, которые также осуществляют государственные функции управления в развитии спорта.

Содержание декларации сводится к следующим основным постулатам:

спорт – важный фактор человеческого развития. Публичные фонды должны оказывать ему надлежащую финансовую поддержку;

при разработке политики и её планирования на местном, региональном и национальном уровнях спорт как фактор социально-культурного развития должен получить комплексный подход вкуче с такими областями, как воспитание, здоровье, социальные службы, устройство территории, защита природы, служба культуры и отдыха;

эффективная спортивная политика может быть осуществлена только при оптимальной координации деятельности всех частных и государственных органов, прямо или косвенно связанных со спортом;

государственные органы должны предусмотреть спортивные площадки, спортивные сооружения, отвечающие общественным нуждам и доступные для населения по ценам;

спортивные центры должны быть доступны для всех граждан, независимо от состояния их здоровья (включая инвалидов и пожилых людей). Строительство новых центров должно учитывать демографические и социально-экономические тенденции общества;

необходимо поддерживать производство оборудования;

местные власти должны поддерживать такие виды деятельности, которые позволяют всем членам семьи заниматься спортом вместе;

спортивная деятельность позволяет скрасить трудности малоимущих слоев населения, поэтому она должна развиваться государством и в районах проживания граждан с ограниченными доходами.

#### **Финансирование спорта и управление им:**

спорт является неотъемлемой частью общества и его четким экономическим отражением. Спорт дает и свои экономические импульсы как фактор потребления спортивных услуг и товаров, а также как фактор, позволяющий создавать новые рабочие места. Он также вносит большой вклад в местное, региональное и национальное развитие;

необходимо развивать различные источники финансирования спорта. Пока в европейских странах основная часть средств поступает из государственного сектора;

местные органы власти совместно с общественным сектором и предприятиями должны предоставить массовому спорту условия для соревнований и сами должны участвовать в них;

местные органы власти должны распределять средства таким образом, чтобы обеспечить и неимущим условия для здорового образа жизни.

#### **Спорт и здоровье:**

спорт играет жизненно важную роль в реадaptации и реинтеграции инвалидов в общественную жизнь. Местные органы власти должны создавать условия для занятий спортом таких категорий населения. Часть государственных средств на развитие спорта должна быть направлена на переоборудование спортивных сооружений для занятий инвалидов. Местные власти также должны принять меры к тому, чтобы подготовить специальный персонал для внедрения спорта в жизнь инвалидов;

местные власти должны поддерживать изыскания в области спортивной медицины. Они должны активно участвовать в агиткампаниях по антидопинговой пропаганде, препятствуя использованию или подстрекательству к использованию допинговых средств.

#### **5. Резолюция 9-й Европейской конференции министров спорта.**

На 9-й Европейской конференции министров спорта в Братиславе в мае 2000 года нашло отражение новое понимание роли и места спорта во взаимоотношениях человека с окружающей средой. Было отмечено, что спорт может оказывать негативное воздействие на окружающую среду, что создаст критические условия для занятий спортом последующих поколений людей.

Конференция завершилась принятием заключительной резолюции «Чистый и здоровый спорт в третьем тысячелетии». Также на конференции был предложен для обсуждения проект Кодекса устойчивого развития спорта. В Кодексе сделана попытка повлиять на общественное мнение европейского сообщества для выработки новой общественной модели спорта – дружественной к окружающей среде. Отмечается заинтересованность в этом самих лиц, занимающихся спортом. В 2001 году проект Кодекса был официально принят на очередной европейской конференции министров спорта в Страсбурге.

#### **Выводы:**

1. Общеизвестным является тот факт, что физическое воспитание и спорт, особенно массовый спорт, призваны решать многие социально-экономические проблемы, такие, как объединение общества, отвлечение молодежи от пагубных привычек, профилактика заболеваний, повышение средней продолжительности жизни и её качественного уровня. Поэтому, обладая неоспоримой социальной значимостью, физкультурно-спортивная деятельность будет оставаться объектом европейского правового регулирования и сотрудничества.

2. Анализ и обобщение правовых основ физического воспитания и спорта в странах Западной Европы поможет казахстанским законодателям развивать физическое воспитание и спорт в Казахстане в европейско-правовом поле с целью европейской интеграции.

#### **Түйін**

*Мақалада елдер ішіндегі Батыс Еуропа аумағында дене тәрбиесі және спорт жайында заңдылықтар қарастырылған.*

#### **Conclusion**

*Legislation in the field of physical education and sport in the West Europe's countries*