

лен. Поэтому неслучайно данная статья посвящена исследованию проблемы управления инвестиционной деятельностью в сферах естественных монополий.

ЛИТЕРАТУРА

1. О естественных монополиях: Закон Республики Казахстан от 9 июня 1998 г. № 272-1 ЗРК. // Электронная база данных «Законодательство»

ВК регионального центра правовой информации.

2. Своик П.В. Цена монополии. Анти-монопольная и ценовая политика в Казахстане на пути к рынку (1993-1995 гг.). – Алматы: АО «Караван», 1995.
3. Майдыров С.Г. Монополия и рост цен. Доминирующее положение на рынке. // Экономика Казахстана. - 1997. - №3

Искенди́ров А.Б., магистрант

Магистратура Университета Международного бизнеса

ОБ ОПЫТЕ САМОУПРАВЛЕНИЯ

Формирование местного самоуправления в Казахстане одна из актуальнейших тем в общественно-политической жизни страны. И немало важно, что политики понимают необходимость для дальнейшего развития Казахстана как в социально-экономическом, так и в общественно-политическом плане введения института самоуправления.

Институт самоуправления – это не находка дня сегодняшнего, а исторически сложившийся метод наиболее эффективного управления. Становление самоуправления в нашей стране связано с решением множества проблем в организационно-правовой, экономической, политической и общественной направлениях государственного управления.

Вектор в сторону развития самоуправления (МСУ) не вызывает вопросов и отрицательных откликов, но большой вопрос о характере, организации, задачах и полномочиях местного самоуправления – это вопрос о возможностях, границах, формах организации современной демократии и одновременно вопрос о механизмах и формах организации эффективного управления и развития на местном уровне [1].

Следует учесть, что целый раздел поправок в Конституцию касается развития местного самоуправления. В частности, сельские акимы, наряду с выполнением государственных функций, получают возможность легитимно решать задачи МСУ. Срок полномочий маслихатов увеличивается до пяти лет. С их согласия станут назначаться акимы всех уровней. Упрощается и процедура выражения маслихатом недоверия акиму. В Казахстане не проработана правовая основа деятельности МСУ, все организации самоуправления, действующие на территории страны, они зарегистрированы в форме общественных объединений граждан.

Усиление же роли местных представительных органов и предоставление им дополнительных полномочий – один из первых шагов по формированию самоуправления на местах. Следует отметить, что предпосылки для создания четкой структуры МСУ на территории городов и районов в Казахстане уже имеются. Такими органами являются маслихаты, избранные на основе свободного, тайного, прямого всеобщего голосования. Необходимо учитывать, что местное самоуправление в значительной степени является продолже-

нием государственной власти, в то же время оно осуществляется с участием местного населения, поэтому имеет и общественную природу. Следовательно, органы местного самоуправления выполняют двойные функции – государственную и негосударственную.[2]

Определенный практический опыт вовлечения населения в управление, повышения социальной активности имеет и Костанайская область. В этой статье мне бы хотелось осветить деятельность общественного городского объединения (ОГО) «Созидание» города Лисаковск. Одним из главных направлений работы этого объединения является социальное проектирование и, в частности, участие его в создании Генерального социального проекта (ГСП) развития городской жизненной среды. [3]

Власти города, решая экономические проблемы, решили одну из самых основных социальных проблем – вовлекли в управление городом большую часть населения. Используя при этом преимущества социальной экономической зоны (СЭЗ в 1993-1998 г.г.), то есть предоставленную определенную экономическую свободу действий. И, конечно, нельзя не отметить чуть более 30-ий возраст и неплохой жилищный фонд города. Итак, вернемся к «Созиданию» в 1999 году инициативная группа городского движения «За самоуправляемый город» (ОО «Созидание») достигают договоренности о поддержке со стороны бизнеса в виде Декларации хозяйственных руководителей юридических лиц, заключается 3-х сторонний договор между городскими властями, профсоюзами и работодателями. Таким образом, регистрируется 28 июля 2000 года ОО «Созидание» основная цель которой – мобилизация населения для комплексного развития города.

Организация имеет структурные единицы и активистов на 3 уровнях внутригородского общественного са-

моуправления (жилой дом, микрорайон, город), объединяет 660 человек. Работа организации построена на планомерной основе, согласно Уставу организации – первичными организациями в течение года руководят комитеты, руководящим органам считается ежегодно избираемый Совет в составе 9-13 человек, финансово-хозяйственную деятельность контролирует ревизионная комиссия. [4]

Организация работает по 8 различным направлениям:

1. привлечение населения к трудовой акции по сохранению жилищного фонда города, поддержанию нормального санитарного состояния, благоустройства и озеленения микрорайонов города;

2. целенаправленная работа с социальными группами населения;

3. культурно-просветительная, физкультурно-оздоровительная массовая работа среди жителей города;

4. привлечения населения к охране общественного порядка по месту жительства;

5. совершенствования концепции «Лисаковск: модель самоуправляемого города»;

6. совершенствование в микрорайонах города общественного самоуправления, улучшения внутриорганизационной работы ОО «Созидание»;

7. совершенствование партнерских отношений с органами госвласти, общественными организациями, научными учреждениями и международными фондами и организациями;

8. формирование и развитие ресурсной базы организации. [5]

Еще одной отличительной чертой города, является создание СОМов (Совет общественности микрорайонов), приняты временные положения о совете общественности микрорайонов. СОМы формируют общегородскую систему координирования действий, направленных на повышение эффективности воспитательной

работы среди населения по месту жительства. Они создаются в сложившихся границах микрорайонов, включают в себя трудовые коллективы предприятий и организаций, учебные заведения, учреждения культуры и здравоохранения, спортивные общества, административные органы, общественные организации, кооператив собственников квартир. Состав Совета формируется из представителей трудовых коллективов, учебных заведений и других организаций, расположенных на территории данных микрорайонов, свою работу проводит во взаимодействии с депутатской группой, правоохранительными органами, КСК. Координирует работу, проводимую СОМами ОО «Созидание», в декабре 2001 года утверждено несколько положений касающихся деятельности СОМов «О городском координационном Совете по работе с населением г.Лисаковска по месту жительства», «О попечительском Совете участников соглашения по работе среди населения г.Лисаковска по месту жительства».

Есть в деятельности ОО «Созидание» и такие проблемы, как:

- пассивность большинства жителей города;
- организация работает на общественных началах без достаточного финансового обеспечения;
- нет полной заинтересованности большинства хозяйствующих субъектов города.

Конечно, г.Лисаковск не единственный город, разработавший модель местного самоуправления на территории Республики Казахстан так например: на основании временного положения маслихат Алматы разработал схему управления города с учетом органов МСУ, подготовлено положение об административно-территориальных округах. Всего таких 37 – по количеству округов депутатов маслихата. В своей структуре они имеют комитеты территориального

самоуправления населения, кооперативы собственников помещений, товарищеские суды, опорные пункты полиции, участковых, взаимодействуют с органами образования, культуры, здравоохранения, предприятиями, организациями и учреждениями. Председатель комитета местного самоуправления в южном мегаполисе избирается на собраниях населения в масштабе избирательного округа и утверждается на сессии городского маслихата.[6]

Но всем организациям самоуправления в стране необходимо для обеспечения финансово-экономических условий деятельности, а также обеспечения выполнения передаваемых ему функций по социально-экономическому и культурному развитию районов, микрорайонов, аулов и поселков предоставление МСУ права формирования бюджета административных территорий, введение налогов местного значения и других сборов, не запрещенных законом. Также необходимо распределить коммунальную собственность по уровням местного государственного и самоуправления. Это позволит исключить принятие некомпетентных и волевых решений, коррупцию в исполнительных органах, усилит ответственность органов самоуправления за качественное исполнение в соответствующие сроки намеченных программ, а также повысит контроль за исполнением проводимых работ.[7]

Следует вывод, что МСУ необходимое благо, для успешного проведения как административных, экономических, так и политических реформ в стране. А значит, не игнорируя международный опыт, но с учетом уже имеющегося практического опыта в Казахстане, его недостатков и достоинств, существующие модели самоуправления должны быть проанализированы и учтены в законопроекте «О местном самоуправлении в Республике Казахстан».

ЛИТЕРАТУРА

1. Бурлаков Л. Местное самоуправление – основа гражданского общества. Из информационно-аналитических материалов к выездному заседанию Совета по взаимодействию с местными представительными органами (маслихатами) при Сенате Парламента РК в Костанайской области. Астана, февраль 2008 г.
2. Турегельдинов Ж. Местное самоуправление: каким ему быть? Из информационно-аналитических материалов к выездному заседанию Совета по взаимодействию с местными представительными органами (маслихатами) при Сенате Парламента РК в Костанайской области. Астана, февраль 2008 г.
3. Ильницкий А.Я. Гражданское сознание (Информационный бюллетень №5). Лисаковск, 2005.
4. Ильницкий А.Я. Гражданское сознание (Информационный бюллетень №5). Лисаковск, 2005.
5. Ильницкий А.Я. Гражданское сознание (Информационный бюллетень №5). Лисаковск, 2005.
6. Жумабек Т. Депутат Сената Парламента РК, Местное самоуправление: каким ему быть? Юрист-справочная правовая система. 22.05.2007.
7. Жумабек Т. Депутат Сената Парламента РК, Местное самоуправление: каким ему быть? Юрист-справочная правовая система 22.05.2007.

Исмаилова Ж.Б., оқытушы

Костанай мемлекеттік педагогикалық институты

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ СОТТЫҢ ІС ҚАРАУЫНЫҢ ТЕОРИЯЛЫҚ НЕГІЗДЕРІ

Біріккен Ұлттар Ұйымының жарғысының 7-бабының 1-тармағына сәйкес, Біріккен Ұлттар Ұйымының басты сот органдарының бірі болып халықаралық сот болып табылады. Сондай-ақ аталған құжаттың 92-бабы бойынша Біріккен Ұлттар Ұйымының басты сот органы Халықаралық сот болып белгіленген. Оның негізгі міндеті-дауласып жатқан мемлекеттердің оған шағым еткен кез-келген халықаралық дауды шешіп беруі болып табылады. Біріккен Ұлттар Ұйымының жарғысының 33-бабының 1-тармағында халықаралық дауларды реттеудің бейбіт жолдары атап көрсетілген, солардың бірі соттық істі қарауы, атап айтқанда, тұрақты қызмет атқаратын халықаралық сот [1].

Халықаралық дауларды шешу үшін, құқық негізі арқылы шешім шығара алатын әділ органға жүгіну бір жаңа ой емес екені мәлім. Халықаралық юрисдикциядағы аралық соттардың ең ежелгі нысаны және оларды қолдану тәжірибелері ежелгі Шығыс-

қа белгілі болды. Орта ғасырда әжептәуір жиі дауларды шешудің осы әлжуас түрі кездесті. Ұлыбритания мен АҚШ арасында жасалған Джей шартынан халықаралық соттың істі қарауының қазіргі тарихы басталады. Осы екі ел арасындағы бірсыпыра дауларды шешу мақсатында шарт алдын ала аралас комиссияны құруды қарастырған. Ол халықаралық соттың басшылығымен және елдердің әрқайсысымен тағайындалған мүшелердің тең санымен құрылған. XIX ғасырда соттың халықаралық істерді қарауға деген беталыс одан әрі дамуын арта түсті. АҚШ-тағы азаматтық соғыстың уақытында Ұлыбританиямен бейтараптықты бұзғанына байланысты, АҚШ-тың Ұлыбританияға «Алабама» крейсері жөніндегі ісі бойынша даудамайды білдіруіне қатысты. 1872 жылы АҚШ-пен Ұлыбритания арасындағы аралық соттың дауды қарауы, аралық соттың эволюциясы барысында шешуші кезеңі болды [2].