

- | | |
|---|---|
| <p>14. Государственный архив Оренбургской области (ГАОО), ф.6, оп.18, д.129, л.9 об.</p> <p>15. Труды Оренбургской Ученой Архивной Комиссии (ТОУАК). Вып. XXVII. Оренбург, 1913. С.38.</p> <p>16. Оренбургский листок. Оренбург, 1899. № 39.</p> <p>17. Герцен А.И. Собрание сочинений в 30-ти томах. М., 1957. Т.ХII. С.285.</p> <p>18. Валиханов Ч.Ч. Статьи. Переписка. Алма-Ата, 1947. С.117-118.</p> | <p>19. Центральный государственный исторический архив в Петербурге, ф.1291, оп.82, д.13, л.86.</p> <p>20. Галушко Ю.А., Колесников А.А. Школа российского офицерства. М., 1993. С.70.</p> <p>21. Кулешов С.Г. Краткие сведения обо всех кадетских корпусах Российской империи и других военно-учебных заведениях, исторически с ними связанных (kz44.narod.ru).</p> |
|---|---|

Жайлаубаев В.К., магистрант

Магистратура Университета международного бизнеса

***ЕВРАЗИЙСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СООБЩЕСТВО (ЕВРАЗЭС) –
КЛЮЧЕВОЕ ЗВЕНО ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ***

Интернационализация представляет собой процесс развития устойчивых экономических взаимосвязей между странами (прежде всего, на основе международного разделения труда (далее – МРТ) и выхода воспроизводства за рамки национального хозяйства. Росту интернационализации особенно активно способствуют транснациональные корпорации (далее - ТНК) [3, с. 59].

Следует различать интеграционные образования по достигнутому уровню интернационализации производства, которая может носить как формальный, так и реальный характер. Формальная интернационализация, как и интеграция, представляет собой такое международное обобществление производства, на основе которого экономические связи между странами устанавливаются на базе МРТ, не обусловленного соответствующими параметрами развития уровней производства взаимодействующих стран. Международная кооперация производства может развиваться, но ее участники находятся в разных экономических условиях, влияющих на конечные результаты.

Реальная же экономическая интеграция представляет собой такой уровень международного обобществления производства, который предусматривает определенный паритет основных социально-экономических параметров стран-участниц.

Экономическая интеграция, в свою очередь, создает условия для ускорения интернационализации производства стран-участниц этого процесса, выравнивания их основных социально-экономических параметров. Схематично процессы, ведущие к экономической интеграции, можно выразить следующей взаимосвязанной (с обратной связью) цепочкой: развитие производительных сил МРТ, интернационализация производства и капитала, экономическая интеграция. На экономическую интеграцию существенным образом влияют два фактора, о которых говорилось выше, – научно-технический прогресс (далее - НТП) и ТНК [3, с. 326].

Всего в мире, по данным ЮНКТАД, действует 39 тыс. транснациональных корпораций и 270 тыс. их филиалов с общей суммой активов 2,7 трлн. долл. Ежегодный объем продаж, осуществляемых филиалами ТНК,

превышает 6 трлн. долл. На долю США приходится более 1/3 из 100 крупнейших в мире ТНК.

Как отмечают эксперты ЮНКТАД, в 1995 году бурными темпами происходило слияние и приобретение компаний, особенно в Западной Европе. Это затронуло, прежде всего, такие секторы экономики, как энергетика, телекоммуникации, фармацевтическая промышленность и финансовые услуги.

Другим фактором развития интеграционных процессов являются глубокие сдвиги в структуре *международного разделения труда* (происходящие, прежде всего, под влиянием НТР). Сам термин «международное разделение труда», с одной стороны, традиционно выражает процесс стихийного распределения производственных обязанностей между нациями, специализацию отдельных стран на определенных видах продукции. С другой стороны, производственные обязанности планомерно распределяются внутри и между фирмами. Получает очень широкое распространение внутриотраслевая специализация.

Современный этап *научно-технической революции* выводит интернационализацию как рынка, так и производства на качественно новый уровень, несмотря на неравномерность распределения НТР выступает самостоятельным фактором, обуславливающим возрастание роли внешнеэкономических связей в современном общественном воспроизводстве. Не может быть успешным развитие науки и техники в той или иной стране в изоляции от других государств.

Открытость национальных экономик. Интенсивное развитие в последние годы кооперирования между фирмами разных стран привело к появлению крупных международных производственно-инвестиционных комплексов, инициаторами создания которых чаще всего являются ТНК. Для них внутрифирменное разделение

труда вышло за национальные границы и по существу превратилось в международное. На этой основе повышается степень открытости национальных экономик. Открытая экономика формируется на основе более полного включения страны в мирохозяйственные связи.

Значительную роль в формировании открытой экономики в развитых странах играет внешнеэкономическая стратегия государств, содействию кооперации с зарубежными фирмами и созданию правовой основы, способствующей притоку из-за рубежа капиталов, технологий, квалифицированных кадров [4, с. 307].

Несмотря на различия в подходах, идеологии, определениях и названиях тех или иных интеграционных процессов и группировок, в них можно выделить некоторые общие черты и закономерности. Исторически интеграция эволюционирует через несколько основных ступеней, каждая из которых свидетельствует о степени ее зрелости.

На *первом уровне*, когда страны еще только делают первые шаги к взаимному сближению, между ними заключаются *преференциальные торговые соглашения*. Такие соглашения могут подписываться либо на двусторонней основе между отдельными государствами, либо между уже существующей интеграционной группировкой и отдельной страной или группой стран. В соответствии с ними страны предоставляют более благоприятный режим друг другу, чем они предоставляют третьим странам. В известном смысле это отход от принципа наибольшего благоприятствования, который санкционирован ГАТТ/ВТО в рамках так называемых временных соглашений, ведущих к образованию таможенного союза. Преференциальные соглашения, предусматривающие сохранение национальных таможенных тарифов каждой из подписавших их стран, должны рассматриваться

даже не как начальный, а как подготовительный этап интеграционного процесса, который становится таким, только когда приобретает более развитые формы. Никаких межгосударственных органов для управления преференциальными соглашениями не создается.

На *втором уровне* интеграции страны переходят к созданию *зоны свободной торговли*, предусматривающей уже не простое сокращение, а полную отмену таможенных тарифов во взаимной торговле при сохранении национальных таможенных тарифов в отношениях с третьими странами. В большинстве случаев условия зоны свободной торговли распространяются на все товары, кроме продуктов сельского хозяйства. Зона свободной торговли (далее – ЗСТ) может координироваться небольшим межгосударственным секретариатом, расположенным в одной из стран-членов, но зачастую обходится без него, согласовывая основные параметры своего развития на периодических совещаниях руководителей соответствующих ведомств.

Третий уровень интеграции связан с образованием *таможенного союза* (ТС) – согласованной отменой группой национальных таможенных тарифов и введением общего таможенного тарифа и единой системы нетарифного регулирования торговли в отношении третьих стран. Таможенный союз предусматривает беспешинную внутриинтеграционную торговлю товарами и услугами и полную свободу их перемещения внутри региона. Обычно таможенный союз требует создания уже более развитой системы межгосударственных органов, координирующих проведение согласованной внешнеторговой политики, чаще всего они принимают форму периодических совещаний министров, руководящих соответствующими ведомствами, которые в своей работе опираются на постоянно действующий

межгосударственный секретариат [1, с. 76].

Когда интеграционный процесс достигает *четвертого уровня* – *общего рынка (ОР)* – интегрирующие страны договариваются о свободе движения не только товаров и услуг, но и факторов производства – капитала и рабочей силы. Свобода межгосударственного передвижения, под защитой единого внешнего тарифа, факторов производства требует организационно значительно более высокого уровня межгосударственной координации экономической политики. Такая координация осуществляется на периодических совещаниях (обычно один-два раза в год) глав государств и правительств участвующих стран, значительно более частых встречах руководителей министерств финансов, центральных банков и других экономических ведомств, опирающихся на постоянно действующий секретариат. В рамках ЕС – это Европейский Совет глав государств и правительств, Совет министров ЕС и Секретариат ЕС.

Наконец, на *пятом*, самом высоком, *уровне* интеграция превращается в *экономический союз (ЭС)*, который предусматривает наряду с общим таможенным тарифом и свободой движения товаров и факторов производства также и координацию макроэкономической политики и унификацию законодательств в ключевых областях – валютной, бюджетной, денежной. На этом этапе возникает потребность в органах, наделенных уже не просто способностью координировать действия и наблюдать за экономическим развитием, но и принимать оперативные решения от лица группировки в целом. Правительства согласованно отказываются от части своих функций и тем самым уступают часть государственного суверенитета в пользу надгосударственных органов. Такие межгосударственные органы с надгосударственными функциями наделены правом принимать ре-

шения по вопросам, касающимся организации, без согласования с правительствами стран-членов. В рамках ЕС – это Комиссия ЕС.

Принципиально возможно существование и *шестого уровня* интеграции – *политического союза* (ПС), который предусматривал бы передачу национальными правительствами большей части своих функций в отношениях с третьими странами надгосударственным органам. Это фактически означало бы создание международной конфедерации и потерю суверенности отдельными государствами. Однако ни одна интеграционная группировка не только не достигла такого уровня развития, но даже и не ставит перед собой подобных задач [2, с. 301].

Исходя из опыта региональных интеграционных процессов в ЕС, североамериканских странах, объединившихся Канаде, Мексике и США (НАФТА), в какой-то мере латиноамериканских странах (МЕРКОСУР) можно вывести определенную закономерность экономического интегрирования.

Это, во-первых, эволюционный путь. Необходимо постепенно, не перешагивая этапы интеграции, создать условия как для производителей, так и для потребителей для свободного выбора партнеров и снятия административных барьеров и ограничений, создать нормально действующую рыночную среду в торгово-экономическом сотрудничестве.

Это, во-вторых, поэтапность реализации интеграционных задач. Необходимо создать для этого основу через ассоциации государств-участников зоны свободной торговли, таможенного союза, общего рынка капитала, товаров и услуг, труда и единого экономического пространства.

Это, в-третьих, необходимость формирования однотипности эконо-

мической среды, сближения уровня и темпов рыночных преобразований.

Наконец, в-четвертых, равноправность партнерства всех участников интеграционного процесса, действия без дискриминации и «исключений» [1, с. 32].

Следует также несколько слов сказать о принципах оценки интеграции. В рамках международной экономики в целом интеграция должна оцениваться с точки зрения того, является ли она шагом на пути к большей свободе торговли либо, напротив, оказывается ограничением на пути торговых потоков. В соответствии с правилами ГАТТ/ВТО существует только одно исключение из режима наибольшего благоприятствования (РНБ) – статья XXIV ГАТТ, которая предусматривает возможность создания таможенных союзов и зон свободной торговли. В соответствии с правилами перед созданием интеграционных группировок возможно существование на протяжении довольно длительного времени «переходных договоренностей», которые должны приводить к образованию таможенного союза или зоны свободной торговли через «разумный промежуток времени» при условии, что торговые барьеры между членами устранены на «практически все» товары и что барьеры в торговле с другими странами, по крайней мере, не увеличены.

Точно определить, на каком уровне развития действительно находится то или иное интеграционное объединение, довольно сложно в силу как отсутствия достаточно сопоставимой информации, так и зачастую возникающих сильных различий между провозглашенными целями и реальными достижениями. Нередко группировка, называющая себя экономическим союзом, может находиться лишь на ранних этапах взаимной ликвидации таможенных тарифов, то есть еще не достигнуть даже уровня зоны свободной торговли, а объединение,

считающее себя таможенным союзом, может вообще существовать только на бумаге, поскольку общий таможенный тариф еще не разработан и не введен.

Интеграционные группировки в международной экономике, особенно среди развивающихся стран, периодически возникают и исчезают. По данным ГАТТ/ВТО, к середине 90-х годов в мире насчитывалось более 30 интеграционных объединений различного типа по сравнению с 5–6 – в 80-е годы, когда многие группировки фактически не работали, и 18–20 – в 70-е годы, когда прогресс интеграции в Западной Европе дал толчок росту количества интеграционных объединений в других частях мира.

Классификация основных действующих интеграционных объединений по объявленным конечным целям показывает, что в современной международной экономике существует достаточно много примеров интеграционных группировок, находящихся на каждой из стадий развития интеграционного процесса. Уровень достигнутого прогресса в соответствии с поставленными целями весьма различен. Отдельные группировки полностью выполнили намеченную программу интеграции и совершенствуют ее отдельные стороны (Австралийско-Новозеландская ЗСТ, Центральноамериканский общий рынок, Балтийская ЗСТ и др.). Большинство, однако, еще находятся на ранних подступах к поставленным целям. Например, только Доминика и Сент-Винсент и Гренадины из числа 7 членов Организации восточно-карибских государств, называющей себя таможенным союзом, реально используют общий таможенный тариф в отношении третьих стран. А Африканское экономическое сообщество, провозглашающее целью создание экономического союза 51 африканской страны, будет организовываться в течение переходного

периода длительностью в 34 года, начиная с 1994 года.

Как показывает исторический опыт, наиболее просто оказывается реализовать на практике начальные этапы экономической интеграции до уровня таможенного союза. Независимо от провозглашенных целей и названий большинство группировок находятся на уровне либо преференциальных торговых соглашений, либо зоны свободной торговли, которые не включают каких-либо обязательств по согласованию.

У новых независимых государств, чьи экономики были в составе мощного единого народно-хозяйственного комплекса СССР, существует единственный путь занять достойное место в мировом экономическом сообществе – это региональная интеграция. Интеграция экономик постсоветских государств – это объективный и естественный процесс, обусловленный национальными интересами каждой из стран региона. Необходимость экономической интеграции в регионе во многом основана на глубокой взаимозависимости и взаимной дополняемости экономик стран региона. Как показывает анализ прошедших лет, поиски Казахстаном «своего места» в мирохозяйственных связях происходили не только под знаком постепенной либерализации его внешнеэкономических связей, роста объемов экспорта, но также и отработки приемлемых вариантов создания совместно с другими независимыми странами региональных систем взаимного экономического сотрудничества. Логическим результатом этого явилось вхождение Казахстана в созданные региональные объединения как, например, Содружество независимых государств (СНГ), Таможенный Союз (далее преобразованный в Евразийское экономическое сообщество), Центрально-азиатское сообщество и Единое экономическое пространство. Все созданные интеграционные объединения держаться на том,

что они выгодны для всех его участников. Но страны-участники Таможенного союза сумели договориться о формировании на его базе более прочного объединения для урегулирования не только торговых, но и социально-экономических отношений в интересах своих граждан и создания для этого задействованных и новых организационных структур. В результате было учреждено Евразийское экономическое сообщество [5, с. 49].

ЛИТЕРАТУРА

1. Ершов А.Д. Международные таможенные отношения. Учебное посо-

бие – Алматы, СПб институт ВЭС, экономики и права, 2000.

2. Международные экономические отношения. Учебное пособие. / Под ред. Елемесова Р.Е. – Алматы, Казак университеті, 2001.
3. Халипов С.В. Таможенное право: таможенное регулирование ВЭД. – М: «Зерцало-М», 2001.
4. Чекмарева Г.И. Основы таможенного дела: краткий курс. 2-ое изд. доп. и исправ. – Ростов на Дону: изд. центр «МарТ», 2003.
5. Мырзахметова А.М. Региональная интеграция – путь включения Казахстана в глобальные мирохозяйственные связи. // Вестник КазГУ, 2000., № 6 (22), С. 44-52.

Жамбалина А.Н., магистрант

Магистратура Университета международного бизнеса

ПРОБЛЕМА ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ – НЕДОСТАТОЧНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ

Центральной проблемой, общей для большинства субъектов естественных монополий независимо от сектора, в котором они осуществляют свою деятельность, является недостаточное инвестирование в модернизацию активов предприятий. Отчасти это обусловлено существующим нестимулирующим подходом государственного регулирования, отчасти связано с общими для переходной экономики институциональными проблемами корпоративного управления и собственности. Казахская экономика обусловлена существенными потребностями в инвестиционных ресурсах и способах их привлечения и использования в различных отраслях. В связи с тем, что в настоящее время казахские естественные монополии являются стержнем поступательного развития казахской экономической системы, именно их деятельность в области инвестиций является наиболее актуальной, требующей всестороннего подхода к планированию, организации и внедрению.

В Казахстане естественные монополии присутствуют в таких базовых отраслях экономики, как электроэнергетика, газовая промышленность железнодорожный транспорт и т.д. Помимо того, что данные отрасли обеспечивают эффективное и бесперебойное функционирование всей экономической системы страны, они также исполняют роль основного источника средств пополнения бюджета и экспортных доходов казахской экономики. Более того, в последние годы именно данные отрасли явились источником роста экономики страны в целом, учитывая как благоприятную внешнеэкономическую конъюнктуру, так и прогресс в повышении внутренней эффективности хозяйствования многих из отечественных естественных монополий.

К сферам естественных монополий в Республике Казахстан относятся услуги (товары, работы)[1]:

- 1) по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;