

1 Большая Советская энциклопедия. – М.: Советская энциклопедия, 1969-1979 гг.

2 Гвоздецкий Н.А., Николаев В.А. Казахстан. Очерк природы. – М.: Мысль, 1971.

3 Костюковский В.И. Динамика ландшафтов Центрального Казахстана при водохозяйственном освоении. – М.: Наука, 1988.

4. Николаев В.А. Ландшафты Кокчетавской возвышенности// Вестник Московского университета. География, 1964 – №6

5. Костюковский В.И. Динамика ландшафтов Центрального Казахстана при водохозяйственном освоении. – М.: Наука, 1988.

6 Балаев Л.Г., Кац Д.М. Итоги и задачи изучения изменения геологической среды при освоении земель. – М.: Наука, 1988.

7 Тектоника Казахстана. – М.: Наука, 1982.

### Түйін

*Мақала Көкшетау көтерілімінің бедер өзгерісіне әсер етуші экзогендік үрдістерге арналады, бұл мақалада экзогендік үрдістердің әсерінен болатын қазіргі экзоморфогенез қарастырылады.*

### Conclusion

*This article is about exogenous processes which have influence on the relief changing in Kokshetau highland and about modern exomorphogenesis which is under the influence of different factors/*

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКА ЗЕРНА КОСТАНАЙСКОЙ ОБЛАСТИ

Маляренко О.И.

Современный зерновой рынок представляет собой сложную, динамично развивающуюся экономическую систему, функционирующую под влиянием различных факторов внутреннего и внешнего характера и предполагающую в первую очередь поддержание равновесия между спросом и предложением на отдельные виды зерна и продукты их переработки. От состояния развития зернового рынка зависят сроки, масштабы движения и эффективность реализации зерновой продукции, скорость возврата вложенных в производство средств, а также обеспечение потребителей зерном и продуктами его переработки. Через зерновой рынок происходит приспособление объема и структуры зернового производства к объему общественной потребности в зерне, поддерживаются прямые и обратные связи между его производителями и потребителями [1].

Зерновой рынок, имеющий многоцелевой и многофункциональный характер, сравнительно быстро прошел путь от жесткого регулирования государством до полного его устранения. Отсутствие экономически обоснованной национальной и региональной политики развития зернового рынка, основу которой составляет стратегия развития рынка зерна, привело к его разбалансированности, нарушению организационно-

экономических отношений между субъектами рынка, ослаблению влияния государства на воспроизводственный процесс в зерновой отрасли, свертыванию межрегиональных связей. В связи с этим возникает острая необходимость разработки и обоснования стратегических направлений развития рынка зерна, требуется проработка вопросов, касающихся государственной поддержки зерновой отрасли и регулирования рынка зерна [2].

А.И. Алтухов отмечает, что среди отдельных товарных рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия своими специфическими особенностями характеризуется зерновой рынок. Главная из них в современных условиях во всех основных зернопроизводящих странах мира заключается в постоянно усиливающемся влиянии *государства* на формирование спроса и предложения. Это обусловлено тем, что зерно составляет основу всей продовольственной системы, степень обеспеченности им является важным показателем экономической независимости страны. Стратегическая значимость зерна и продуктов его переработки, физические и стоимостные масштабы зерновой отрасли, количество вовлеченных в нее материальных, трудовых и финансовых ресурсов, обшир-

ные межотраслевые связи, происходящие в ней процессы оказывают влияние на состояние всей экономики страны. Все это откладывает отпечаток на разработку стратегии развития рынка зерна и зерновой отрасли в целом [3].

В обеспечении продовольственной безопасности Казахстана зерно и продукты его переработки имеют особую важность как относительно дешевое продовольствие повседневного и одновременно стратегического значения, являясь одним из основных факторов устойчивого функционирования и динамичного роста ее экономики. Зерновое хозяйство является постоянным донором для развития других отраслей и сфер АПК и экономики страны в целом. По существу ни одна отрасль сельского хозяйства не затрагивает так близко экономические интересы других его отраслей, как зерновое хозяйство. Первоочередное решение многочисленных проблем развития непосредственно самого зернового хозяйства будет создавать необходимые условия для динамичного роста не только сельского хозяйства и АПК, но и экономики в целом. Особенности аграрного сектора определяют и направления воздействия государства. В соответствии с Законом «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» государственное регулирование направлено на обеспечение продовольственной безопасности, устойчивости рынков продукции агропромышленного комплекса, формирование эффективной системы предпринимательства, поддержку конкурентных преимуществ отечественной продукции, а также повышение уровня жизни сельского населения.

В настоящее время вопросам стратегического развития рынка зерна большое внимание уделяется и в системе государственного управления. Программа первоочередных мер на 2006-2008 гг. по реализации Концепции устойчивого развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2006-2010 гг., принятая 6 марта 2006 г. постановлением Правительства Республики Казахстан, направлена на обеспечение устойчивости АПК на основе роста производительности и доходности его отраслей и

развитие национальных конкурентных преимуществ отечественной продукции [4].

Данная Программа вместе с Государственной программой развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004-2010 гг. призвана обеспечить решение социально-экономических задач на селе и проблем сохранения благоприятной окружающей среды. Финансирование мероприятий Программы первоочередных мер на 2006-2008 гг. по реализации Концепции устойчивого развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2006-2010 гг. предусмотрено из республиканского бюджета, которое подлежит уточнению и корректировке при формировании бюджета на соответствующий год. Объем ресурсов, выделяемых по Программе из местных бюджетов, незначителен (2006 г. – 5007,4 млн. тенге, 2007 г. – 5125,7 млн. тенге, 2008 г. – 5397,2 млн. тенге). Следует отметить, что 45% всех бюджетных ресурсов планируется выделить на развитие инфраструктуры, обслуживающей сельское хозяйство, на формирование системы оценки безопасности и качества продукции в соответствии с требованиями ВТО. Сеть СПК (сельские потребительские кооперативы) и оптовые (коммунальные) рынки сельскохозяйственной продукции, наметившиеся в начале текущего тысячелетия, призваны обеспечить заготовку, хранение, процесс стабилизации в аграрном секторе экономики [5].

Концепцией государственного регулирования развития АПК определены и основные составляющие Программы устойчивого развития АПК области на 2006-2010 годы. Программа ставит следующие основные задачи развития агропромышленного комплекса области в целом и зерновой отрасли в частности:

- индустриализация отраслей агропромышленного комплекса;
- развитие обслуживающей инфраструктуры и систем оценки безопасности и качества продукции;
- развитие национальных конкурентных преимуществ агропромышленного комплекса через формирование и поддержку кластерных инициатив;

– совершенствование механизмов государственного регулирования продовольственных рынков [6].

Анализ формирования и развития зерновой отрасли Казахстана позволяет сформулировать стратегические направления развития зернового производства, которые, по сути, являются основными приоритетными направлениями государственного регулирования рынка зерна:

– совершенствование нормативно-правовой законодательной базы;

– научное и кадровое обеспечение, внедрение инновационных разработок в области производства и переработки зерна;

– индустриализация агропромышленного комплекса;

– соблюдение научно обоснованных агротехнологий в зерновом производстве;

– развитие инфраструктуры зернового рынка;

– содействие развитию зерноперерабатывающего кластера.

Концепция модернизации зерновой отрасли, предложенная Правительством Республики Казахстан, которая в настоящее время входит в государственную программу поддержки АПК, предусматривает меры, направленные на регулируемость рыночной экономики как важнейшее средство обеспечения роста эффективности сельскохозяйственного производства:

– обеспечение статуса приоритетности развития АПК;

– разработка и осуществление комплекса мер по стабилизации и устойчивому развитию агропромышленного производства, направлений и механизмов государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей;

– дальнейшее углубление реформ и совершенствование земельных отношений через создание механизма рыночного оборота земли;

– развитие кластерных инициатив на основе вертикальной кооперации и агропромышленной интеграции;

– преодоление монополизма, формирование конкурентной среды в сфере закупок, переработки сельскохозяйственной продукции и агросервиса;

– изменение направлений инвестиционных потоков в целях технико-технического переоснащения АПК, развитие инфраструктурных объектов сельскохозяйственных предприятий и усиление социальной ориентации государственных инвестиций.

Новым этапом развития АПК является создание кластеров, охватывающих все стадии формирования и функционирования интегрированных структур – от принятия решения предприятиями об их участии в совместной деятельности, создания, формирования до завершения распределения полученных результатов. Создание кластеров направлено на углубление уровня и повышение комплексности переработки сельскохозяйственной продукции за счет модернизации производственных мощностей и увеличение объемов экспорта на внешние рынки сбыта, чему в немалой степени способствует прямая и косвенная государственная поддержка сельхозтоваропроизводителей и переработчиков.

В соответствии со Стратегическим планом развития Костанайской области до 2010 года и Региональной программой устойчивого развития агропромышленного комплекса Костанайской области на 2006–2010 гг. главным приоритетом по-прежнему остается дальнейшее наращивание производства зерна, в Программе делается акцент на то, что в современных условиях либерализованной экономики в рамках мировой системы производства и торговли сельскохозяйственной продукцией приоритетное значение приобретает продукция, имеющая национальные конкурентные преимущества и их развитие. Зерно и другая сельскохозяйственная продукция, имеющие национальные конкурентные преимущества, являются основой формирования экспортного потенциала и источником валютных поступлений.

Агроиндустриальная политика Костанайской области на 2007-2010 гг., разработанная с учетом Программы устойчивого развития АПК области на 2006-2010 гг., определяет основной целью развития зерновой отрасли обеспечение продовольственной безопасности области и производство конкурентоспособной продукции, обеспече-

ние рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, сохранение и повышение плодородия почв, охрану земельных ресурсов в комплексе с другими мероприятиями по охране окружающей среды в условиях рыночной экономики.

Обзор состояния АПК Костанайской области в разрезе реализации Региональной программы устойчивого развития на 2006-2010 гг. показал, что поставленная цель – увеличение производства зерна на 51% до 2010 г. – достигнута. На 01.01.2010 увеличение производства зерна произошло на 105%.

Для выявления стратегических факторов развития зерновой отрасли Костанайской области была реализована процедура SWOT-анализа (первые буквы английских слов: Strengths – сильные стороны, Weaknesses – слабые стороны, Opportunities – возможности, Threats – опасности, угрозы), позволившая структурировать следующие наиболее важные детерминанты отрасли.

#### **Сильные стороны:**

1. Наличие сельскохозяйственных угодий с высоким естественным плодородием.
2. Природные условия.
3. Развитая сеть инфраструктуры, сеть автомобильных и железных дорог.
4. Имеется сеть научно-исследовательских институтов и других научных учреждений по земледелию.
5. Наличие машинно-тракторного парка и машинно-технологических станций.
6. Наличие машиностроительных и ремонтно-восстановительных предприятий, большого количества официальных дилеров ближнего и дальнего зарубежья по поставке и реализации новой сельскохозяйственной техники

#### **Слабые стороны:**

1. Зона рискованного земледелия.
2. Снижение плодородия почвы.
3. Использование значительного количества нерайонированных сортов и несортных семян в посевном материале.
4. Засоренность пашни злостными сорняками.
5. Высокая степень износа машинно-тракторного парка.
6. Недостаточное количество машинно-тракторных станций.

7. Острая нехватка квалифицированных кадров высшего и среднего звена, грамотно занимающихся выращиванием зерновых культур по передовой технологии.

8. Отсутствие достаточных финансовых средств у сельхозтоваропроизводителей.

#### **Возможности:**

- привлечение государственных инвестиций;
- обязательное страхование в растениеводстве;
- привлечение средств внешних инвесторов;
- сокращение числа бездействующих сельхозформирований.

#### **Угрозы:**

- отмена льгот для сельхозтоваропроизводителей;
- несовершенство Закона РК «Об обязательном страховании в сельхозпроизводстве» [4].

Результаты SWOT-анализа показывают, что развитие зерновой отрасли области рассматривают не только с позиций производства, но и как сложную многофункциональную систему, выполняющую широкий спектр народнохозяйственных функций: различные виды несельскохозяйственной деятельности, демографическую, трудовую, экологическую, природоохранную и др.

Таким образом, для органов управления сельским хозяйством области в стратегической перспективе важно обеспечить максимальное использование внешних возможностей для еще большего укрепления сильных сторон и преодоления угроз.

В целом стратегия развития зерновой отрасли представляет собой систему перспективных направлений, выраженных в управленческих решениях, обеспечивающих эффективное распределение ресурсов для достижения поставленной цели. Это значит, что стратегия формируется для осуществления производственно-финансовой деятельности в соответствии с имеющимися возможностями, перспективами развития и рыночной ситуацией.

Очевидно, что, несмотря на положительную динамику большинства показателей, до достижения многих заложенных в

проекте целей пока далеко. Это обусловлено недостаточной мотивированностью тех или иных запланированных показателей. Для Костанайской области, обладающей значительными земельными ресурсами, уникальным биоклиматическим потенциалом, которые позволяют производить различные виды зерна, развитие и совершенствование процессов, происходящих в зерновой отрасли, приобретает особое значение, поэтому государственные программы развития зерновой отрасли, стратегическое планирование и управление можно рассматривать в отраслевом аспекте, по мнению А. Семина, как «специфический тип действия, способствующий адаптации сельхозтоваропроизводителей к внешней деструктивно воздействующей среде, гармонизации экономических взаимоотношений между всеми субъектами хозяйствования и объектами управления, снижению диспаритета между основными сферами АПК, развитию рыночной среды, многообразию форм хозяйствования, достижению конкурентных преимуществ» и реализации стратегического курса приоритетного развития зерновой отрасли области.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Новые тенденции в развитии зернового хозяйства и рынка зерна в России [Текст] / А.И. Алтухов // Экономика с/х и перерабатывающих предприятий. – 2008. – №1. – С. 21-25.
- 2 Баранова Н.А. Формирование страте-

гии развития рынка зерна в Северном Казахстане (на примере Костанайской области): Автореферат ... канд. экон. наук. – Астана, 2009.

3 Алтухов А.И., Васютин А.С. Зерно России. – М.: «ЭКОНДС-К», 2002. – 432 с.

4 Программа первоочередных мер на 2006-2008 гг. по реализации Концепции устойчивого развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2006–2010 гг.: Утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан от 6 марта 2006 г. №149.

5 Веремеюк Т.Б. Использование целевых государственных и региональных программ развития аграрного сектора экономики // Экономика и статистика. – 2008. – № 4. – С. 55-58.

6 Региональная программа устойчивого развития агропромышленного комплекса Костанайской области на 2006-2010 гг.: Разработана Департаментом сельского хозяйства Костанайской области, Территориальным управлением по Костанайской области МСХ РК.

#### Түйін

*Мемлекеттік реттеудің азық-түлік қауіпсіздігінің, агроөнеркәсіптік кешен өнімінің нарықтық тұрақтылығының қамтамасыз етілуі, кәсіпкерліктің тиімді жүйесінің құралуына әсер етеді.*

#### Conclusion

*Government regulation aimed at ensuring food security, sustainability of markets of agricultural products, the formation of an effective system of entrepreneurship.*

#### РЕВИЗИЯ ГЕРБАРИЯ

#### КОСТАНАЙСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЕДАГОГИЧЕСКОГО ИНСТИТУТА (РОД *PLANTAGO L.* СЕМЕЙСТВА *PLANTAGINACEAE JUSS.*)

Пережогин Ю.В., Бородулина О.В., Конысбаева Д.Т., Калиева М.А.

*В результате ревизии материалов Гербария Костанайского государственного педагогического института во флоре рода *Plantago L.* Костанайской области были выявлены 8 видов.*

Данная статья продолжает серию публикаций с целью ревизии Гербария КГПИ. Объем, последовательность и номенклатура приведенного рода и видов соответствуют Флоре СССР. В качестве источников, обязательных для цитирования, нами выбраны:

«Флора СССР» [1], «Флора Казахстана» [2], «Флора Западной Сибири» П.Н. Крылова [3], «Флора Центрального Казахстана» Н.В. Павлова [4], «Сосновые леса Тургайской впадины» Пугачева П.Г. [5].

1. *Plantago major L.*: Фл. СССР, XXIII (1958) 172; Фл. Казахстана, VIII (1965) 172; Крыл. Фл. Зап. Сиб. X (1939) 2556; Павл. Фл. Центр. Казахст. III (1938) 177; Пугач. Сосн. леса Тург. впад. (1994) 334 – **Подорожник большой.**