

## СУЩНОСТЬ И ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В КАЗАХСТАНЕ

Шевченко Л.Я.

Молодежь – социально-демографическая группа общества, выделяемая на основе совокупности возрастных характеристик, особенностей социального поведения и тех или иных социально-психологических свойств, которые определяются уровнем социально-экономического, культурного развития, особенностями социализации в обществе.

На молодежный возраст приходятся главные социальные и демографические события в жизненном цикле человека: завершение общего образования, выбор профессии, получение профессионального образования, начало трудовой деятельности, вступление в брак, рождение детей.

По данным последней переписи населения (1999 г.), число людей молодежного возраста (15–29 лет) в Казахстане составляло 3 788 090 тыс., по сравнению с предыдущей переписью (1989 г.) количество молодежи в Казахстане уменьшилось более чем на 470 211 человек. Основные этнические группы молодежи – казахи (57 %) и русские (27,02%) [1].

Радикальные изменения в социально-экономической жизни обозначили три крупные проблемы, которые в той или иной степени коснулись и молодежи: общее падение среднего уровня доходов населения и снижение жизненного уровня казахстанцев, рост количества безработных, изменение престижа труда.

Молодежь постепенно превратилась в одну из наиболее уязвимых социальных групп. Увеличилось число безработных людей, особенно на селе. Так, среди сельских безработных больше всего молодых людей в возрасте 16–19 (17,8%) и 20–24 лет (20,8%). У мужчин этих возрастных групп уровень безработицы выше (19,3% и 21%), чем у женщин (16,5% и 20,2%) [2].

Общий спад производства в стране, фактический диктат работодателей при найме и увольнении работников, более ранний выход молодежи на рынок труда из-за обнищания многих семей, ужесточение требований со стороны нанимателей к рабочей силе при сокращении расходов на ее подготовку и другие причины привели к тому, что молодежь составляет в настоящее время наиболее многочисленную группу безработных.

Сегодня экономически активная молодежь составляет 2 313 359 человек – 28,9% всего занятого населения. Занятая молодежь – 1 205 839 человек (52,1% экономически активной молодежи) [3].

Снижение экономической активности молодежи частично можно объяснить общим увеличением охвата средним и средним специальным образованием. Причины, побуждающие молодых людей сделать выбор в пользу удлинения срока получения образования, – трудности в нахождении работы, осознание того, что приобретение большого объема знаний и навыков повышает шанс на удачное трудоустройство. С другой стороны, снижение экономической активности в определенной степени объясняется и уходом части молодежи на теневой рынок труда. Небольшая доля молодежи связывает свою деятельность с натуральным хозяйством. В статистике эти виды деятельности отражены слабо.

В наихудшем положении оказалась молодежь, не имеющая профессионального и высшего образования. Анализ уровня образования занятой молодежи показывает, что он существенно отличается в разрезе город–село. Среди городской молодежи значительно выше доля лиц, имеющих высшее специальное образование.

Эти различия означают, что рынок труда предоставляет большую свободу в выборе профессии и места трудовой деятельности, от которых зависит размер оплаты труда городской молодежи.

У молодежи в меньшей степени развит страх перед завтрашним днем, не на последнем месте – мечта о достойной жизни, желание подняться выше среднего уровня. Об этом свидетельствуют данные социологических опросов как российских исследователей, так и казахстанских. На первое место вышли такие ценности, как свобода, материальное благополучие.

В сложном положении оказалась сельская молодежь. Изменение социального статуса дестабилизирует психологию. В результате происходит размывание традиционных норм, мировоззренческих установок, мотивов поведения. В процессе перехода от одного социального уклада (традиционного) к другому

(который можно определить как городской или индустриально-урбанический) то культурное наследие, которое веками составляет едва ли не самое ценное достояние народа, подвергается сомнению. В городе групповые источники информации вытесняются надгрупповыми, массовыми, что ставит подростка перед необходимостью самостоятельного выбора ценностей, формирующих его сознание и поведение. Последствия этого процесса амбивалентны. Сегодня заметны такие явления, как десоциализация, усиление индивидуализма, потребительские и гедонистические ориентации, направленность на материальное потребление, пусть даже самого низкого уровня, культурная нетребовательность и готовность принять любой культурный эрзац и в целом состояние аномии.

Лишь более высокий уровень государственной молодежной политики позволит избежать негативных явлений в молодежной среде. В научной литературе она понимается как деятельность государства по выработке доктрины концептуальных направлений молодежной политики и обеспечению их целостной системой социально-экономических, организационных мер с целью создания социально-правовой защищенности молодого поколения. В то же время правильно проводимая государственная молодежная политика должна создать условия для реализации молодежью права на свободное социальное развитие, творческую инициативу, в соответствии с коренными интересами и склонностями, физическими возможностями, с учетом интересов реформирующегося общества.

Важная роль в разработке и осуществлении молодежной политики на уровне мирового сообщества принадлежит международным организациям, прежде всего Организации Объединенных Наций и ЮНЕСКО. На своей 31-й сессии Комиссия ООН предложила рассмотреть приоритетную тему вовлечения молодых людей в жизнь общества. Международный симпозиум по вовлечению молодежи в жизнь общества состоялся в Толедо в 1990 г. На симпозиуме были определены пути и средства решения данной проблемы. Прежде всего, было обращено внимание на необходимость осуществления комплексной национальной политики в отношении молодежи. Симпозиум обозначил условия разработки комплексной национальной политики в отношении молодежи: четкое определение моло-

дежной концепции в зависимости от национальных условий с указанием роли и места молодежи в обществе и ответственности общества перед нею; анализ положения, потребностей и устремлений молодых людей, оценка и обзор различных правительственных и неправительственных программ и имеющихся средств для осуществления этих программ, их соответствие потребностям молодежи, модернизация и координация; определение приоритетных задач.

Разработка сильной молодежной политики с учетом накопленного опыта и особенностей развития каждого государства. Не исключение в этом плане Республика Казахстан. Основным нормативным правовым документом, регулирующим сферу отношений государства и молодежи в Республике Казахстан, является Закон «О государственной молодежной политике», принятый 18 июля 2011 года, в котором определены цели, задачи, направления, а также механизмы государственной поддержки молодежи, ее социальные и политические права. Сферу государственной молодежной политики в той или иной степени регулировали различные государственные и отраслевые программы: Концепция государственной молодежной политики Республики Казахстан, Программа молодежной политики на 2005–2007 годы, Государственная программа патриотического воспитания граждан Республики Казахстан на 2006–2008 годы, программа «Молодежь Казахстана–2009» и другие.

Объектом государственной политики являются молодые люди от 14 до 30 лет, молодые семьи и молодежные объединения.

Основными целями государственной молодежной политики являются:

- Содействие социальному, культурному и физическому развитию молодежи.
- Недопущение дискриминации молодых граждан по возрастному цензу.
- Создание условий для полного участия молодежи в социально-экономической, политической и культурной жизни общества.
- Расширение возможностей молодого человека в выборе своего жизненного пути, достижении личного успеха.
- Реализация инновационного потенциала молодежи в интересах общественного развития и самой молодежи.

Реализация государственной молодежной политики осуществляется на следующих принципах:

принцип участия: привлечение молодых граждан к непосредственному участию в формировании и реализации политики и программ, касающихся молодежи и гражданского общества в целом;

принцип социальной компенсации: обеспечение социальной и правовой защищенности молодых граждан, необходимой для выполнения обусловленной возрастом ограниченности их социального статуса;

принцип гарантий: предоставление молодому гражданину гарантированного государством минимума социальных услуг по обучению, воспитанию, духовному и физическому развитию, охране здоровья, профессиональной подготовке и трудоустройству, объем, виды и качество которых должны обеспечивать необходимое развитие личности и подготовку к самостоятельной жизни;

принцип приоритета: оказание предпочтения общественным инициативам по сравнению с соответствующей деятельностью государственных органов и учреждений при финансировании мероприятий в области молодежной политики.

Разработка и реализация государственной молодежной политики осуществляется на двух уровнях: общереспубликанском и региональном.

Основные мероприятия государственной молодежной политики на федеральном уровне с 1995 года осуществлялись в соответствии с федеральной программой «Молодежь Казахстана», одобренной Указом Президента РК № 1992 от 15 сентября 1994 года. В рамках этой программы, ставшей ныне президентской, среди приоритетов выделена задача – обеспечить молодежь информацией о ее правах и возможностях в наиболее важных сферах жизнедеятельности. Таким образом, впервые закреплено положение: информационная поддержка является первоосновой социального обслуживания молодежи.

Социальное назначение *систем информационного обеспечения молодежи* определяется расширением ее возможностей для самостоятельных и осознанных действий по защите своих прав и законных интересов, выбору профессии и видов учебы, трудоустройству, организации отдыха, решению бытовых вопросов и т.д. Работа по созданию единой общекзахстанской информационной системы для молодежи ведется несколько лет рядом федеральных ведомств совместно с органами по делам молодежи субъектов РК и при участии молодежных и детских общественных

объединений, научных коллективов. Впервые в казахстанской практике предусматривается создание обширной системы социальной информации не только для ведомственных целей, но и для самих граждан – молодых людей, их родителей, учителей, исследователей молодежных проблем и т.д. Ведется работа по подключению казахстанских информационных центров к европейской компьютерной информационной сети. С учетом того, что около 70 % молодых людей отмечают нехватку информации при решении своих проблем, развитие информационных услуг для молодежи является одной из важнейших государственных задач в области социально-экономического и культурного развития Казахстана.

Проблематичным остается состав информационных услуг. Современные молодежные и детские объединения не в состоянии самостоятельно решать такую крупную задачу. Тем не менее, перспектива развития системы социального обслуживания молодежи видится в максимальном приближении к такому положению, когда значительная часть этой деятельности будет выполняться молодежными общественными объединениями при поддержке органов государственной власти и местного самоуправления. Это и должно составить важный принцип государственной молодежной политики, а значит, и социальной политики в Казахстане.

Начинается движение в этом направлении и в субъектах РК. Начала формироваться нормативно-правовая база государственной поддержки на региональном уровне социальных инноваций молодежных объединений. В целом же пока именно на уровне законодательства субъектов РК получает закрепление приоритет информационных услуг в системе социального обслуживания молодежи, что соответствует идеям, составившим концепцию государственной молодежной политики в РК. В программе «Молодежь Казахстана» есть и другие вопросы, требующие решения: пути решения жилищной проблемы; решение вопросов занятости молодежи; поддержка молодой семьи; развитие системы детского, молодежного и семейного отдыха; поддержка талантливой молодежи и многие другие вопросы.

Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, обеспечивает основы политики и практические руководящие принципы для деятельности на национальном уровне и международной поддержки с целью улучше-

ния положения молодых людей. Программа действий нацелена на укрепление национального потенциала и расширение количественных и качественных возможностей для эффективного и конструктивного участия молодых людей в жизни общества.

В процессе реформирования в Казахстане предпринимаются попытки применить опыт зарубежных стран. Появилось осознание того, что значительно дешевле и безопаснее поддерживать эффективную социальную работу, чем содержать огромный полицейский аппарат подавления.

Главный аспект в социальной работе с молодежью делается не на предоставлении необходимой помощи, а на минимальной стартовой поддержке. Тем самым государство снимает с себя обязательство всемерной опеки, что уменьшает материальные затраты и стимулирует раскрытие способностей молодых людей, их творческих начал посредством развития сети социальных центров.

Итак, основными целями социальной работы с молодежью являются:

- создание системы социального обслуживания молодежи как государственно-общественной целостной системы социально-психологического сопровождения человека;
- выявление факторов, обуславливающих развитие асоциального поведения несовершеннолетних и молодежи;
- оказание экстренной помощи несовершеннолетним и молодежи, оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации;
- увеличение степени самостоятельности молодых людей, способности контролировать свою жизнь и более эффективно разрешать возникающие проблемы;

➤ достижение такого результата, когда отпадает необходимость в помощи социального работника (конечная цель).

Несмотря на создание и расширение сети социальных служб различного профиля, сегодняшнее их количество не соответствует объективной потребности в них.

Созданные учреждения удовлетворяют запросы не более 10 % нуждающихся в социальных услугах. Необходимо создать в социуме условия и механизмы оптимальной социализации молодежи и перехода к новому уровню социальной работы – от отдельных центров и традиционных технологий к государственной межведомственной политике социального обслуживания, созданию системы социальных служб с разветвленной инфраструктурой.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Реферативный журнал // Общественные науки. Серия 6. – 2011. – №2. – С. 46.
- 2 Реферативный журнал // Общественные науки. Серия 6. – 2011. – №1. – С. 84.
- 3 Жумасултанов Т. Демографическое развитие Казахстана за последние двадцать лет // Мысль. – 2011. – №6. – С. 18.

#### Түйін

*Қоғам және жастар арасындағы озара байланыс тұрақты түрде өзгеріп отырады. Бүгінгі жас – ертеңгі белсенді қоғам құрылыс күші. Сондықтан жастар қоғамның ең бағалы құндылығы.*

#### Conclusion

*Youth and society are being in constantly changeable interconnection. Today's young people tomorrow will be active creation power. That is why they are the most valuable public property.*

### СТАНОВЛЕНИЕ ЖЕНСКОГО ДВИЖЕНИЯ В КАЗАХСТАНЕ

Шевченко Л.Я., Назарова С.В.

Вторая половина XX века явила миру новый феномен политической жизни – своего рода прорыв женщин в высшие эшелоны власти. Женские организации в Казахстане уже давно находятся на стадии активного участия в общественно-политических процессах, о чем говорят выдвигаемые задачи по развитию гражданского общества в республике и практические результаты женского движения.

Организационное оформление женского движения – свершившийся факт, и в настоящее время оно подразделяется на несколько групп общественно-политических объединений и неправительственных организаций:

- а) женские партии и движения, ориентированные на защиту и лоббирование интересов женщин, их политических, экономических и социальных прав, повышение политическо-